目 录

前 言	- 5 -
第一篇 发展基础和环境	- 6 -
第一章 发展基础	- 6 -
第二章 发展环境	- 9 -
第二篇 指导思想、基本原则和发展目标	- 11 -
第一章 指导思想	- 11 -
第二章 基本原则	- 12 -
第三章 发展思路	- 13 -
第四章 发展目标	- 14 -
第一节 二〇三五年远景目标	- 15 -
第二节 “十四五”时期经济社会发展目标	- 15 -
第三篇 主要任务	- 20 -
第一章 持续深化改革推进治理体系和治理能力现代化 ..	- 20 -
第一节 持续深化“政”的改革	- 20 -
第二节 巩固深化团场综合配套改革	- 20 -
第三节 持续深化国资国企改革	- 22 -
第四节 大力优化提升营商环境	- 24 -
第五节 探索打造社会治理样板	- 27 -
第六节 完善公共安全体系	- 28 -
第二章 打造高质量发展核心载体	- 30 -
全力推进“一市一区”建设	- 30 -

第一节	高水平高品质谋划白杨市建设	30 -
第二节	高质量高标准推进试验区建设	32 -
第三节	打造经开区经济发展主阵地	34 -
第三章	优先发展农业农村全面推进乡村振兴	38 -
第一节	加快构建现代农业产业体系	38 -
第二节	健全完善现代农业生产体系	40 -
第三节	着力构建现代农业经营体系	43 -
第四节	深入推进连队振兴	45 -
第五章	加快发展现代产业体系 增强经济发展新动能	48 -
第一节	坚持创新驱动发展	48 -
第二节	促进传统产业转型升级	51 -
第三节	发展战略性新兴产业	52 -
第四节	培优做强建筑业	53 -
第五节	加快发展现代服务业	53 -
第六节	大力发展全域旅游	56 -
第六章	加快新型城镇化建设 推进城乡区域协调发展	58 -
第一节	优化调整国土开发保护空间	58 -
第二节	打造沿 219 国道绿色经济带	60 -
第三节	推进城乡区域协调发展	61 -
第六章	补齐基础设施短板增强支撑保障能力	63 -
第一节	加强水利基础设施建设	63 -
第二节	加强交通基础设施建设	65 -

第三节	强化能源基础设施保障	66 -
第四节	加强新型基础设施建设	67 -
第七章	实施文化润疆工程铸牢中华民族共同体意识	68 -
第一节	铸牢中华民族共同体意识	68 -
第二节	打造先进文化示范区	69 -
第三节	繁荣社会主义文体事业和文化产业	70 -
第八章	持续保障改善民生增强人民幸福感	72 -
第一节	促进职工收入持续增长	73 -
第二节	实施就业优先战略	73 -
第三节	全面建设健康师市	75 -
第四节	优先发展教育事业	76 -
第五节	完善社会保障体系	78 -
第六节	强化重点群体关爱服务保障	79 -
第七节	推进住房保障领域建设	82 -
第九章	推动绿色发展当好生态卫士	83 -
第一节	强化空间用途管控	83 -
第二节	加快形成绿色发展方式	84 -
第三节	推动能源资源节约和高效利用	85 -
第四节	加强生态环境保护和治理	87 -
第五节	构建现代环境治理体系	89 -
第十章	扩大对内对外开放融入新发展格局	89 -
第一节	大力推进消费升级	90 -

第二节 不断扩大对外开放	- 92 -
第三节 持续扩大有效投资	- 93 -
第四篇 加强党的领导 保障规划有效落实	- 94 -
第一章 加强党的领导	- 94 -
第二章 健全统一规划体系	- 95 -
第三章 强化政策协同保障	- 95 -
第四章 健全规划监督考核机制	- 96 -

前 言

“十四五”时期是我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局极其重要的五年，是兵团深化改革、完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略的关键五年，是第九师白杨市（以下简称“师市”）开创改革发展稳定各项事业新局面的重要五年。科学编制《第九师白杨市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，意义十分重大。

本规划全面贯彻落实党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作的重要讲话重要指示精神，兵团党委八届二次、三次、四次、五次、六次全会精神，师市党委八届四次、五次全会精神，抢抓塔城重点开发开放试验区（以下简称“试验区”）建设和设市建镇的机遇，结合师市实际，进行编制。

本规划明确了“十四五”时期指导思想、发展思路、发展目标、主要任务和保障措施，是指导师市“十四五”时期经济社会发展的纲领性文件，也是编制专项规划的指导性文件。

第一篇 发展基础和环境

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结和带领全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

兵团党委认真贯彻落实新时代党的治疆方略，按照党中央的决策部署，紧扣新疆工作总目标，聚焦兵团职责使命，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推进深化改革，各项事业取得显著成绩，全面小康社会即将建成，经济社会发展呈现良好局面。

师市党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全力打好“三大攻坚战”，全面推进深化改革，认真履行兵团“三大功能”、发挥“四大作用”，统筹常态化疫情防控和经济社会高质量发展，统筹做好“六稳”“六保”各项工作，积极融入“一带一路”建设，师市呈现出社会和谐稳定、经济持续发展的良好局面。

——**深化改革取得重大进展。**团场综合配套改革全面推进，基层民主管理制度全面执行；团场医院、学校实现“师办师管”；不断健全和转变“政”的职能，“政”的意识和理念逐步形成，持续深化“放管服”改革，优化营商环境；推进国资国企改革，深化财政体制改革，建立财政预算管理体制；水利体制改革顺利完成，核定职工身份地水价，实现同区域、同水价。

——**综合实力不断提升。**总量提升结构优化。生产总值年均增长 5.2%，三次产业结构调整为 2020 年的 33:15:52。农业现代化扎实推进。着力推进企业技术改造，优化产能布局，延伸产业链和提高产品附加值。推进建筑业国有企业改革。加快商贸流通业发展，基础设施不断完善。2020 年社会消费品零售总额增长 5.2%。兵地共建的巴克图边民互市投入运营。旅游业发展取得新成效。

——**“三大攻坚战”取得重大进展。**脱贫攻坚任务圆满完成。2018 年贫困团场全部摘帽。2019-2020 年，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全防止返贫动态监测机制和低收入群体增收长效机制。坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。加大污染源治理力度。制定地下水管控与退地减水方案，加快饮用水水源地环境保护区建设，全面推进河湖长制。推进城镇垃圾无害化处置工作，持续实施残膜回收。防范化解重大风险。团场经营性债务全部化解完毕，开展金融领域专项整治，有效遏制金融风险事件的发生。

——**民生福祉持续改善。**就业形势持续稳定。累计新增就业

持续上升，城镇登记失业率控制在合理范围以内。教育事业再上新台阶。卫生事业基础更加牢固。师团连三级卫生体系不断加强，重大传染病防治、突发公共卫生事件应急处置能力得到提高。文化事业蓬勃发展。居民收入持续增长。开展农电网升级改造工程，供电可靠率显著提高；建成一批水利工程。

——**全面从严治党纵深推进**。坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育。践行党的群众路线，深入开展机关作风建设，坚决纠治形式主义、官僚主义，精准运用监督执纪“四种形态”，从严查处重点领域腐败案件。

“十三五”时期，师市经济社会发展虽取得显著成绩，但还存在一些问题：**一是**转型压力持续加大。创新驱动能力不强，新兴产业发展较慢，实体经济发展相对滞后，市场倒逼产业转型升级，高质量发展面临较大压力。**二是**产业结构不优。一产重、二产弱、三产质量不高的问题依然存在。农业产业化程度不高，产业链短，产品附加值较低，农产品加工产值与农业总产值之比低于兵团水平；龙头企业的带动作用没有充分发挥，园区经济尚未形成规模，贡献度不大，工业经济占比偏弱，对经济拉动作用不明显。一二三产业融合发展缓慢。**三是**发展内生动力不足。自有财力有限，资金来源主要是上级转移支付。招商引资平台支撑作用不强，营商环境有待优化，对社会资本吸引力不足。**四是**基本公共服务基

础薄弱。教育、医疗、养老等公共服务存在很多缺位和不到位的问题，民生保障水平有待提高。**五是健全和转变“政”的职能上存在短板**，“放管服”改革还需加大力度。

第二章 发展环境

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会进入新发展阶段的重要时期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期。九师白杨市经济社会发展机遇和挑战并存，机遇大于挑战。

——**新形势**。从国际看，百年未有之大变局深刻演进，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期。中亚地区安全形势的综合性、复杂性、多变性进一步增强。从国内看，我国需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然存在，新冠疫情导致产业链、供应链受到历史性严重冲击，对经济社会发展带来的各种损失和隐患不容低估。党的二十大清晰擘画了到2035年我国发展的目标要求，科学描绘了以中国式现代化全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。我国经济长期向好的基本面没有改变，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，必然带来更深层次的结构性调整，释放新的更大空间与更多动能。从兵团看，兵团深化改革成果得到巩固，政府职能逐步健全，市场主体活力不断增强，维稳

戍边作用进一步发挥。

——**新机遇**。一是中央对新疆和兵团工作高度重视。习近平总书记多次就兵团工作发表重要讲话、作出重要批示，第三次中央新疆工作座谈会重点阐释了新时代党的治疆方略，强调兵团是实现新疆工作总目标的重要战略力量，兵团工作只能加强、不能削弱；2022年习近平总书记视察新疆和兵团时，强调“努力形成新时代兵团维稳戍边新优势”“在实现新疆工作总目标中发挥更大作用”。二是重大政策机遇。“一带一路”、新时代西部大开发、乡村振兴等国家战略，给新疆、兵团和师市各项事业发展提供特殊政策支持。三是试验区建设重大机遇。试验区的建设必将给师市的基础设施、营商环境和对外开放带来重大变化，尤其是财税、土地、人才、投融资等一揽子“先行先试”政策的出台，必将对招商引资、吸引人才等带来重大突破，有助于师市形成以开放促开发、以开发促发展的全新格局。四是白杨市建设机遇。建市将带动各项要素向白杨市主城区集中，掀起新一轮投资热潮，对推动城市经济、口岸经济和工业经济发展，促进产业结构转型升级，必将产生强大的辐射引领作用，形成新的经济增长极。五是新能源建设机遇。国家支持试验区发展风电、光伏发电等新能源产业，为师市大力发展风光新能源提供机遇。六是国道219线全线贯通改善了沿边地区口岸、经济节点、旅游景区、资源富集区的对外交通条件，为突破塔额盆地局限、促进边境经济带一体化发展、连接天山北坡经济带发达区域提供更加便利通道。

——**新挑战**。内生动力还不强，需求仍然不足，经济转型升级面临新的阻力，推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战，“十四五”时期经济发展方式转变和产业转型升级的考验更加严峻。

第二篇 指导思想、基本原则和发展目标

第一章 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作的重要讲话重要指示精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，兵团党委八届二次、三次、四次、五次、六次全会精神，师市党委八届四次、五次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以提升看家本领为根本，以深化改革为动力，以兵地融合发展为途径，以治理体系和治理能力现代化为保障，围绕“一城引领、两翼驱动、三区协同”发展思路，统筹实施“457+12”战略部署，忠诚履行新时代职责使命，加快推进现代化建设，建成维护边境和国土安全的重要屏障、兵团沿边城镇开放型经济发展新高地，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟

大复兴中谱写九师白杨市崭新篇章。

第二章 基本原则

——**坚持加强党的领导。**强化党的核心领导地位，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，自觉把思想和行动统一到习近平总书记关于兵团工作的重要指示精神上来，在兵团党委的统一领导下，持续提升师市的组织优势和动员能力，更好履行兵团特殊职责使命。

——**坚持有效市场和有为政府相协调。**加快推进市场化改革进程，建设高标准市场体系，加快健全和转变“政”的职能，厘清政府和市场边界，切实发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，筑牢新时代师市高质量发展的制度基础。

——**坚持紧贴民生凝聚人心和高质量发展相融合。**牢固树立以人民为中心的发展思想，以凝聚人心为根本，紧贴民生需求，贯彻新发展理念，推动高质量发展，为满足职工群众日益增长的美好生活需要夯实物质基础。

——**坚持从实际出发。**结合自身客观条件、优势机遇和阶段性特征，紧扣社会稳定和长治久安总目标，坚持有所为有所不为，聚焦绿色发展、优势资源转换、乡村振兴三大战略任务，持续用力、久久为功，不片面追求经济增长速度、不提脱离实际的指标要求，扎实推进。

第三章 发展思路

按照更好履行“三大功能”、发挥“四大作用”，完整准确**全面**贯彻新时代党的治疆方略，以“奋起直追、迎头赶上”的决心抢抓机遇，以增强组织优势和动员能力、壮大综合实力为目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推进高质量发展。着力打造新疆北部边疆巩固边境安全的示范带、兵团向西开放的枢纽前沿城市、兵团现代农业先进生产力示范地。

一是放大边境口岸通道优势，加快提升开放能级，打造兵团向西开放的枢纽前沿城市。新时代兵团维护边境安全不同于传统的屯垦戍边，要通过高水平开放促进高质量发展，壮大师市实力，担当作为。师市要抢抓新疆向西开放、丝绸之路经济带核心区建设、塔城重点开发开放试验区建设重大机遇，积极服务共建“一带一路”倡议走深走实。师市必须统筹发展与安全，对内与对外，放大用好边境口岸通道优势，发挥重点开发开放试验区、自由贸易试验区、巴克图经济技术开发区等开放平台作用，积极“走出去，请进来”，全面激活口岸经济，努力打造兵团向西开放的枢纽前沿城市，在沿边对外开放上实现新作为。

二是放大农牧业资源优势，加快现代农牧业基地建设，打造兵团现代农业先进生产力示范地。师市特色农牧业资源丰富，要着力推动一产上水平、扩规模、强特色、促加工，稳定粮食种植

面积，提升粮食综合生产能力，大力发展畜牧业，推动肉牛等规模化养殖基地建设。推动农业产业化集群式发展，引进和培育农业龙头企业、链主企业，带动农业产业链上下游企业集聚，提升农产品加工特别是精深加工能力，大力发展粮食作物、制糖产业、玉米制种、沙棘产业集群，努力在兵团现代农业先进生产力上作示范。

三是放大红色资源优势，打造兵团戍边文化传承利用示范地。依托小白杨哨所、孙龙珍屯垦戍边陈列馆、魏德友戍边事迹展览馆、屯兵楼、边境警务站等红色文化载体，打造新时代文明实践基地和实践点。积极开展体验教学、主题党日等活动，组织党员干部传唱红色经典。参观红色基地，深化红色教育、爱国主义教育、边疆安全教育，民族团结教育，增强周边地区各族群众的中华民族共同体意识、国防安全和边防安全意识。大力实施培根铸魂工程。组织宣讲红色故事、积极推进红色文艺创作，不断提高九师戍边文化的影响力和传播力。利用小白杨哨所等推动戍边文化活化利用，促进文化和旅游深度融合，大力推进小白杨戍边文化旅游示范区建设，加快小白杨国家5A级旅游景区创建。加快发展戍边文化创意、文艺创造、文化旅游、边境旅游、生态旅游等文化旅游产业。

第四章 发展目标

第一节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，师市综合实力显著提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶；产业链关键环节实现创新突破，现代化经济体系建设取得积极进展；全面深化改革、依法治师市取得显著成效，组织优势和动员能力有效发挥，基本实现治理体系和治理能力现代化；文化润疆取得重大成效，先进文化示范区作用凸显，中华民族共同体意识深入人心，职工群众素质和社会文明程度全面提高；推动形成绿色生产生活方式，基本实现美丽师市建设目标；融入国家向西开放总体布局，形成沿边开放新高地；基本公共服务从基本均衡迈向优质均衡，“平安师市”建设达到更高水平，人民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。到二〇三五年师市与全国同步基本实现社会主义现代化。

第二节 “十四五”时期经济社会发展目标

强化目标导向，突出战略定位，提出师市“十四五”时期经济社会发展主要目标：

——**深化改革实现新进展**。持续推进团场改革、国资国企改革、“放管服”改革，加快健全和转变“政”的职能，厘清政府和市场边界，营造良好发展环境，切实发挥市场在资源配置中的决定

性作用，更好发挥政府作用，筑牢师市高质量发展的制度基础。

——**经济发展实现新成效。**高质量发展特征更加明显，供给侧结构性改革不断深化，经济结构调整步伐加快，创新能力不断增强，开放水平进一步提高，综合实力显著提升。科技支撑引领经济社会发展能力显著提升。固定资产投资、进出口贸易总额、一般公共预算收入实现较大幅度增长。

——**民生福祉实现新改善。**切实践行以人民为中心的发展思想，持之以恒做好保障和改善民生工作，持续提高保障和改善民生投入水平，不断提升职工群众的获得感、幸福感、安全感。健全防止返贫监测和帮扶机制，实现全面脱贫和乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果。城镇、连队常住居民人均可支配收入年均增长与 GDP 增长基本同步。基本养老保险参保人员应保尽保，基本医疗保险参保实现全覆盖。

——**生态文明建设实现新进步。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，切实履行好生态卫士职责，实行最严格的生态保护制度。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，城乡人居环境得到有效改善，提炼和推广161团“两山”实践创新经验，建设美丽师市。

——**社会文明程度得到新提高。**铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融，推进新疆伊斯兰教中国化，推进师市

“全国民族团结进步示范区”巩固提升行动。牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、话语权，积极培育和践行社会主义核心价值观，实施文化润疆工程，宣传好、传承好兵团精神和胡杨精神、老兵精神，先进文化示范区作用更加凸显。

专栏 1 九师白杨市“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标	序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长%	属性	
经济发展	1	生产总值增长 (%)	2.7	-	> 8.2	预期性	
	2	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	处于合理区间	预期性	
	3	全社会固定资产投资增长 (%)	-	-	15	预期性	
	4	规模以上工业增加值增速 (%)	-3.1	-	15	预期性	
	5	农产品加工产值和农业总产值比例 (%)	0.64:1	1.8:1	-	预期性	
	6	进出口贸易总额 (亿美元, %)	2.64	10.39	31.5	预期性	
	7	一般公共预算收入 (亿元, %)	1.71	3	11.9	预期性	
创新驱动	8	研发经费投入占生产总值比例 (%)	0.166	0.33	-	预期性	
	9	每万人拥有专利数 (件)	0.875	3	-	预期性	
	10	工业战略性新兴产业占规上工业增加值比重 (%)	27.5	20	-	预期性	
	11	数字经济核心产业增加值占生产总值比重 (%)	-	-	-	预期性	
民生福祉	12	人均收入	城镇常住居民人均可支配收入 (元, %)	39861	-	与 GDP 增长基本同步	预期性
	13		连队常住居民人均可支配收入 (元, %)	27448	-	与 GDP 增长基本同步	预期性
	14	城镇登记失业率 (%)	3.5	4	-	约束性	
	15	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.62	12	-	约束性	
	16	人均预期寿命 (岁)	77.4	78	-	预期性	

专栏 1 九师白杨市“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标	序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长%	属性
	17	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.06	5	4.3	预期性
	18	基本养老保险参保人数（万人）	5.75	6.12	1.3	预期性
绿色转型	19	单位生产总值能源消耗降幅（%）			控制在兵团下达指标内	约束性
	20	单位生产总值二氧化碳排放降幅（%）			控制在兵团下达指标内	约束性
	21	城市空气质量优良天数比率（%）	99.8	95 以上	-	约束性
	22	森林覆盖率（%）	29.15	29.16	-	约束性
	23	农业灌溉用水有效利用系数	0.59	0.62	-	约束性
安全保障	24	耕地保有量（万亩）	90.8	114.9	-	约束性
	25	粮食综合生产能力（万吨）	39.66	40	-	约束性

注：预期性指标是期望的发展目标；约束性指标是在预期性基础性上进一步明确并强化责任的指标。

第三篇 主要任务

第一章 持续深化改革推进治理体系和治理能力现代化

以增强师市组织优势和动员能力为核心，聚焦持续巩固改革成果、完善改革配套、提升改革水平，不断增强师市高质量发展的动力活力。

第一节 持续深化“政”的改革

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，不断健全和转变“政”的职能，提升依法行政能力和水平，承接行使好兵团授权事项，向团场、经开区等充分授权。积极稳妥推进师市合一、团镇合一，实现管辖范围与职能相统一。完善行政机构设置，优化职能配置，持续推动行政机关转变职能、提高效能。深化事业单位改革，实现政事分开、事企分开、管办分离。贯彻落实财税体制改革方案，推进债务规范管理。加强数字师市建设，积极融入兵团数字汇聚融合和共享利用。

第二节 巩固深化团场综合配套改革

——健全和完善团场行政管理体制。整合团场公共服务和行

政审批等职责，打造综合、便民、高效的政务服务平台，强化服务功能，加快实现“最多跑一次”，努力实现“零见面”，打通服务职工群众的最后一公里。加快推进团场建镇步伐，落实镇的行政职权，划清权属，明确责任。进一步理顺政企、政资、政社、政事关系，建立师市综合行政执法和团场管理协调配合机制，形成工作合力。

——**深化团场财税体制改革。**认真落实《新疆生产建设兵团连队财务管理暂行办法》，加强和规范连队财务管理。加强团场预算管理，强化预算约束力，加强预算绩效管理，建立绩效结果导向机制，提高财政资金使用效益。严格团场政府债务管理，建立健全债务风险预警机制，坚决杜绝发生政府隐性债务。

——**完善团场经济管理体制。**优化团场经济发展环境，把团场经济管理职能转到主要为市场主体服务和营造良好发展环境上来，履行好招商引资、重大项目建设、重大经济政策落实、经济高质量发展等重要职责。研究团场建立国有资产出资人监管制度，健全国有资产监管权力和责任。规范团场项目管理，依法依规做好政府投资和企业投资项目的管理和服务工作。大力推进农业产业化发展，加快实现农业现代化，积极推动一二三产业融合发展，大力发展高效特色农业和现代城郊农业。

——**完善团场基础设施和公共服务建设。**加强团场和连队基础设施、公共服务设施建设，提升基层公共服务能力。强化学前教育普惠发展，深化团场学校“师办师管”体制机制改革，推进义

务教育优质均衡发展和普通高中多样化特色发展。依托师域医共体改革，促进医疗卫生资源向团场下沉，增强团场应对突发公共卫生事件能力。加强团场公共文化、体育设施建设，创新和扩大文化供给，丰富职工群众文化生活。

——**加快乡村振兴增加连队活力。**制定完善连队优化布局方案，制定连队发展经济指导意见，鼓励团场发展连队经济。加强连队农业灌溉用水管理，进一步明晰团场农业发展服务中心、连队及用水合作组织在农业灌溉用水管理上的职责，推进连队农工用水合作组织建设，提升连队水利民主自治管理水平。

第三节 持续深化国资国企改革

坚持把国资国企改革作为处理好兵团特殊管理体制和市场机制关系的关键环节，进一步确立“企”的市场主体地位，明确所有权、放活经营权、强化管理权、落实监督权、规范处置权，做大做优做强国有企业，提升国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

——**优化国有资本布局。**坚持市场化、产业化、专业化方向，发挥国有企业在优化结构、畅通循环、稳定增长中的引领带动作用，推进跨师团、跨区域、跨所有制并购重组整合，着力打造一批具有较强竞争力和辐射带动力的特色产业集团。积极争取兵团产业发展基金支持，重点加大对优质企业，特别是重大产业项目

的支持力度。强化与中央企业、援疆省市企业、地方国有企业及非公有制企业的战略合作，以资本为纽带，引导各类要素协同布局，发挥国有资本带动作用。整合绿翔供销公司，成立九师供销合作社联合社。鼓励白杨城投集团用好资本市场，整合师域内经营性资产畅通投融资渠道，推动白杨城投集团早日实现 AA 级企业信用评级，通过资本运作、发行债券等方式提升融资能力。

——**完善国有企业治理结构。**坚持党管干部原则，按照国有企业党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单，积极推进党建工作与生产经营深度融合，明确党组织在决策、执行、监督各环节权责，实现党的领导融入公司治理环节制度化、规范化、程序化。规范国有企业董事会建设，修改完善企业章程，健全完善法人治理结构。强化国资监管机构出资人定位，推动企业科学设置管理架构、优化岗位管理，横向减少管理幅度，纵向减少管理层级，有效促进企业管理变更，提质增效，激发企业内生发展活力，强化“企”的市场主体地位。持续深化“三项制度”改革，健全市场化经营机制，推进经理层成员任期制和契约化管理，师团各级国有企业，全面实现经理层市场化选聘，推动国有企业治理效能更加彰显、更可持续。全面推行员工公开招聘制度，推进企业开展“六定”工作。

——**创新管理体制机制。**鼓励国有企业以知识产权、专利技术、知名品牌等优势资源引入非国有资本，有序推进混合所有制改革。支持研发创新、生产服务等实体企业，引入非国有资本，

转换企业经营机制，增强发展活力。引进有实力的专业化公司对绿翔牧业进行混合所有制改革，做优做强传统优势产业和龙头企业。鼓励国有资本以多种方式入股发展潜力大、成长性强的非国有企业，实现优势互补。深化国有资本投资、运营公司改革。国有资产监管机构依法授权国有资本投资、运营公司，对授权范围内的国有资本履行出资人职责。

——**创新国资监管方式。**完善国有资产监管权力和责任清单，实现企业国有资产审计监督全覆盖。分类开展授权放权，做好清单的执行评估和动态调整。严格国有资产交易程序，坚决防止国有资产流失。加快推进经营性国有资产集中统一监管。规范国有资本参股股权管理，明确国有企业对所属参股企业履行出资人职责，严格实施兵团国有企业参股国有股权管理规定。完成师团国资国企实时在线监管系统建设。严控企业带息负债超比率增长，合理控制债务规模。压实国资监管机构监督责任和国有企业主体责任，健全国有企业法律风险防范机制，加快建立权责明确、全面覆盖、流程规范的管理体系，确保企业依法合规经营。

第四节 大力优化提升营商环境

——**持续改善法治和市场环境。**全面落实《优化营商环境条例》和国务院出台的《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》，强化各级党政机关的法治意识、市场意识、服

务意识，严格按照法定权限、法定程序办事。完善国有、外资、民营等各类市场主体公平竞争的法治环境，依法保障公平待遇，依法保护合法权益。推进政务公开透明，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。进一步放宽市场准入条件，按照“非禁即入”原则，落实“全国一张清单”管理模式。坚持“两个毫不动摇”，加快推进国有企业振兴行动、中小企业梯度培育计划，全面施行产业“链长制”，精心培育“链主”企业，落实支持企业发展各项政策措施，激发各类市场主体活力。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，落实产权保护制度。加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信。

——**深化“放管服”改革。**承接行使好兵团授权事项，持续降低市场准入门槛，优化审批流程，压缩办理时限。积极推进覆盖师、团两级的“互联网+政务服务”体系建设，做到“最多跑一次”，有效提升市场主体和群众办事便利度。深化商事制度改革，推进“多证合一”“证照分离”改革。以取消审批、审批改为备案、实行证明事项告知承诺制、优化审批服务等工作要求，持续精简涉企经营许可事项。全面加强事中事后监管，填补市场监管基础设施和执法装备“空白”，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提高市场综合监管效能。全面落实纾困惠企政策，“一企一策”帮助中小微企业和个体工商户解决实际困难，打造安商、亲商、护商、惠商的良好环境。建立完善以市场主体

和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系，发挥引领和督促作用。

——**支持民营经济健康发展。**优化民营经济发展环境，依法保护民营企业产权和企业家利益，全面构建亲清政商关系，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。持续优化民营经济发展环境，清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准，建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制，全面落实公平竞争政策制度。精准制定实施融资支持、拖欠账款、人才和用工需求保障等各类支持政策，切实解决民营企业实际困难。强化民营经济发展法治保障，依法保护民营企业产权和企业家权益，推动民营企业合规守法经营。着力推动民营经济高质量发展，引导和支持发展前景好、引领带动力强的民营企业做强做大。鼓励民营企业通过控股、参股、收购等方式，参与国有企业改制重组，引导民营企业参与国有企业混合所有制改革。通过政府购买服务方式，支持民营企业提供公共服务。

——**降低市场主体经营成本。**全面落实国家深化减税降费措施，继续师市辖区全面落实普惠性减税和结构性降费政策，清理规范各种收费，执行自治区涉企收费“一张清单”，动态调整政府定价收费清单，阶段性降低企业社会保险费率，规范和阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例。鼓励开发性、政策性金融机构为基础设施建设和重要战略性新兴产业发展提供中长期、低成本

资金支持，完善信贷资金向实体经济融通机制，贯彻落实兵团政府性融资担保机构降补、资本金补充、风险代偿等财政支持政策，鼓励支持辖区企业参与上市公司并购重组，鼓励各类企业发行公司债券，支持符合条件的企业在境内外上市融资、再融资。降低一般工商业电价，实现不高于同区域电价水平；规范供水价格、降低用水成本。

——**加强知识产权服务能力。**加强品牌、专利、商标培育与维护，促进地理标志产品申请与保护，着力优化品牌、专利、商标发展的政策环境，引导培育区域特色的优质品牌、专利、商标和支柱产业发展。实行严格的知识产权保护，加大知识产权侵权、假冒等违法行为的查处力度。进一步强化行政执法与司法衔接，探索建立专利、商标、版权侵权案件行政调解前置制度，继续开展专利纠纷行政调解协议的工作。建立知识产权纠纷多元化解平台、构建便捷高效低成本的维权渠道，推进建立巴克图经济技术开发区知识产权维权援助工作站工作。

第五节 探索打造社会治理样板

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，完善基层治

理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进师域社会治理现代化，提高师域社会治理能力。充分发挥“两代表一委员”、人民团体、社会组织、专业社会工作人才、法律工作者、退役军人等优势，做好组织引导服务群众和维护群众权益工作。持续推进师团连三级综治中心实体化建设、实战化运用，加快构建全方位、立体式、智能化社会治安防控体系。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，加强打击治理电信网络诈骗犯罪，依法严惩职工群众反映强烈的各类违法犯罪活动。发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第六节 完善公共安全体系

——**完善应急管理体系建设。**健全预警和应急机制，加强师市应急指挥中心建设，强化风险监测预警预报。加强应急物资保障体系建设，发展灾害保险，提高防灾、减灾、救灾能力，加快构建监测预警、应变防灾、灾后恢复等防灾减灾体系。加强气象灾害预警能力建设，加大防灾减灾工程建设力度。加强对林业、草原、农业有害生物的控制力度。提升突发公共卫生事件应对能力。强化公共卫生法治保障，完善疾病控制预防体系、重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系，建立重大疫情应急响应机制，强化制度保障。加强植物病虫害防治、畜牧业疫病防控能力建设。

依法强化农产品种植养殖、食品生产加工、流通和消费环节的全覆盖、常态化监管，完善检验检测和认证技术手段，不断提高食品安全检测能力，实现重大食品安全事件零发生；提升对突发社会安全事件的应对能力。建立社会预警机制，提高快速反应能力。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。落实消防安全责任制，扩大消防宣传教育覆盖面，健全公共消防基础设施体系，优化消防与应急救援体系。强化应急体系建设，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，建立应急联动机制，提高应急处置能力，进一步完善突发公共事件专项应急预案、部门应急预案。强化公共场所应急体系建设，提高装备水平。加强宣传和培训教育工作，提高公众自救、互救和应对各类突发公共事件的综合能力。强化基本生活物资和应急救援物资储备设施建设。

——**全力抓好安全生产工作。**深化安全风险排查、强化安全生产风险源头治理，建立健全安全风险和隐患清单，落实风险管控和隐患整改措施，坚决将风险隐患消除在萌芽状态。加大防火、防一氧化碳中毒的宣传教育力度，提高广大职工群众的自我防范意识，防止各类安全生产事故的发生。加强对景区、游客聚集区的极端天气等突发事件预警工作，及时发现、及时处理。完善安全管理制度，加强安全管理队伍建设，提高安全预警防控能力和突发公共事件的应急处理能力。强化安全生产监督管理。深化重点行业和领域安全生产专项检查，防范道路交通安全重大事故，

强化危险化学品管理。建立事故风险防范体系，健全应急救援工作机制，加快应急救援队伍体系建设。强化监管监察执法能力建设。推进安全文化建设，提升全民安全素质。强化专业队伍和装备建设，到 2025 年初步形成应急管理和运行体系。

第二章 打造高质量发展核心载体 全力推进“一市一区”建设

“十四五”时期乃至未来相当长的时间，“一市一区”都将是师市高质量发展的核心载体和主战场，要充分发挥“一市一区”重大平台载体和主体引擎作用，持续吸引人才、项目、技术、资金等资源要素集聚，为推动高质量发展注入强劲动力。

第一节 高水平高品质谋划白杨市建设

遵循城市发展规律，围绕“开发开放的丝路口岸城市、先进文化的红色戍边城市、兵地融合的绿色示范城市、宜业宜居的创新活力城市”城市定位，高起点高标准做好白杨市规划建设。

——**高水平谋划**。根据白杨市规划大纲规划至 2035 年在白杨市中心城区打造“一带两环，三轴九区”的空间结构。“一带”为东西城市活力带，“两环”为公园景观环串联多条城市生态廊道和城市公园+环城生态防风林带，“三轴”为综合服务轴+宜居活力轴+产城服务轴，“九区”为 1 个综合服务单元+1 个特色单元+1 个生态单元+2 个产业单元+4 个生活单元。

——**高质量发展**。切实发挥白杨市在师市经济社会发展中的主引擎作用，大力推进产城融合发展；积极适应现代城市管理要求，以绣花功夫管理好城市；加快发展社会事业，不断健全“政”的职能，提升城市公共服务水平；切实加强对城市工作的领导，加快推进城市治理体系和治理能力现代化。坚持产城融合、商城融合、产教融合，推动白杨市规划和塔城重点开发开放试验区先行发展区规划有效衔接，在道路网、水绿网、市政设施网、公共服务网、产业联系网“五网一体”建设方面，统筹现有资源，做到设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补。

——**高品质建设**。强调“方城中轴”营城理念，突出廊道、轴线、标志、景致等城市风貌结构要素，分类引导建筑风貌，塑造白杨市的城市风貌整体意象。构建“五横五纵”的主骨架道路系统，并与外围国省道衔接，实现到机场 50 分钟，到火车站 20 分钟，到高速收费口 15 分钟的整体路网格局。构建三级公共服务设施系统，打造服务高地，提升城市公共服务水平和居民幸福感。坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，引入优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，提升公共服务水平，构建多元化的住房保障体系，增强新区承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。建设公园城市。构建智慧基础设施体系、绿色能源体系、智慧公交体系、智慧边防体系和数字化统筹治理能力体系五大体系。

——**高速度起步**。围绕白杨市起步区，细致谋划市政设施、道路交通、教育医疗、供排水、中水、供热、燃气、城市供配电、

热电联产等市政基础设施建设。注重城市特色，建设一批标志性建筑，重点推动白杨市九年一贯制学校、中西医结合医院、公共文化服务综合体、全民健身中心、白杨大厦等一系列建设项目，集中力量建设中心城区，培育城市个性、提升城市品位。

专栏2 白杨市建设重点项目
基础设施项目： 地下市政基础设施工程；道路工程；供水设施工程；污水处理工程；燃气和供热提质工程；生活垃圾分类工程。

第二节 高质量高标准推进试验区建设

紧抓塔城重点开发开放试验区发展机遇，用好试验区“先行先试”政策，努力把试验区建成丝绸之路经济带的重要支点、深化与中亚国家合作的重要平台、沿边地区经济发展新的增长极。

——**以高水平规划引领发展。**坚持产城融合，推动白杨市规划和塔城重点开发开放试验区规划有效衔接，统筹推进道路、管廊、绿化、管网、电网等基础设施建设，实现供热、供电、供水、供气、排污等功能的共享。重点推动试验区核心区口岸、园区、城市等统一规划、同等政策，分区建设，合作共赢。

——**培育高质量发展新动能。**持续加大合作开放力度，用好试验区“先行先试”政策。推进兵地、产城融合发展，以绿色农副产品加工、商贸物流业、生态文化旅游业、口岸现代服务业四大产业为主导，加快推进草原畜牧业转型升级、玉米制种、沙棘产业发展，北疆特色农副产品进口深加工产业园、进出口商贸物流

基地、口岸区集装箱中转基地、中哈边民互市区贸易等重点产业项目投产达效。加快保税物流中心、仓储物流中心建设，发展跨境电商、边境小额贸易、一般贸易和其他贸易，打造向西开放和沿边开发开放高地。

——**着力塑造开发开放新优势**。积极抢抓丝绸之路经济带核心区建设重大机遇，充分发挥口岸优势，明确发展方向，找准实施路径，释放口岸红利，加速开创口岸经济高质量发展新局面。以塔城重点开发开放试验区九师片区为核心载体，加快形成口岸带动内陆、内陆支撑口岸的开放格局。积极争取增加口岸通道，缓解口岸运力不足，争取更多口岸资质，提高通关便利水平，为外贸发展提供保障。实施“走出去”发展战略，按照“以外促内、用外带内、内外联动、互利共赢”的思路，推进口岸、城市、国内外园区深度融合，锚定建设高标准高质量国家级跨境自由贸易区目标，打造国内外“双园区”口岸经济驱动发展新模式。发展跨境电商“海外仓”运营模式，开拓中亚、欧洲市场，推动对外开放向深层次、宽领域、全方位拓展。推动“口岸+产业加工”、“口岸+商贸物流”、“口岸+边境旅游”全面发展，推动口岸经济融合发展。重点抓好边民互市落地加工制造基地、丝路商务中心、白杨市特色商业街等项目落地落实。

——**集中力量建设先行发展区**。以巴克图经济技术开发区、莫合台工业园为主体，推进以农副产品加工为主的大健康、装备制造、新能源等产业项目。以小白杨景区申报国家5A级风景区

为契机，加快推进全域规划、全业融合发展模式，促进边境生态文化旅游高质量发展。启动创新创业孵化功能区预留空间建设，集中承接产业功能转移，促进研发设计、科技服务、商务休闲等现代服务业态集群化发展。开展教育、医疗、文化、科技等方面合作，提升对外交流交往水平。营造务实的政务环境和高效的市场环境，适时在白杨市申请设立综合保税区或保税物流中心（B型），大力发展跨境电商，开展进口商品直供、出口商品推广、外贸综合服务和跨境创客孵化等业务，持续优化营商环境。与试验区财税金融管理、土地管理、人才管理制度全面接轨，推动兵地融合发展、央地企业合作经营新模式。主动参与塔北经济走廊建设，做好与交通干线的衔接连通。

专栏3 开发开放试验区建设重点项目

- 1.先行区道路建设：第九师 S607-白杨市-巴克图口岸-G219 公路等。
- 2.园区、基地建设：农副产品进口精深加工产业园、进出口商贸物流基地、口岸区集装箱中转基地、中哈边民互市区贸易等。
- 3.服务业项目：丝路商务中心、白杨市特色商业街等。

第三节 打造经开区经济发展主阵地

以《国务院关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》文件精神为引领，以“丝路支点、中亚合作平台、沿边增长极”的建设为目标，坚持体制机制改革创新，搭建“空间资源、基础服务、产业发展”的公共平台，统筹“资本链、技术链、产业链”三大

要素，释放经开区发展活力。打造亚欧通道产业战略节点，中亚开放合作典范引领，宜业宜居产城融合示范样板和水平综合改革开路先锋，把经开区建设成为“丝路开放新门户，北疆发展新极点”。

——**推动经开区产业发展。**坚持以产业发展为第一要务，紧紧把握“一带一路”倡议、丝绸之路经济带核心区建设的重大战略机遇，充分利用白杨市建设契机，精准定位经开区在塔城重点开发开放试验区、白杨市建设发展中的作用，依托区位优势、资源禀赋、利好政策以及口岸优势，优先发展农副产品加工、跨境商贸物流和装备制造产业三大优势主导产业，重点发展建材家居加工制造和电子信息产业两大新兴潜力产业，以“链长制”为抓手，聚焦农副产品精深加工、进出口贸易及落地加工、新能源开发、生物制药、农机具等装备制造、现代服务业六大产业。积极引进和培育一批根植性强的链主企业和龙头企业，带动上下游企业分工协作、联动融通。持续开展产业集群培育行动，促进要素集约、企业集中、产业集聚。依托巴克图口岸区位优势，积极“走出去，请进来”，形成口岸经济和产业发展互为支撑、相互促进的局面。

——**优化经开区基础服务。**通过搭建服务平台，以经开区为主体，以行政职能和机构改革为抓手，构建“工商注册—项目审批—生产经营”全链条全流程全生命周期的服务平台，降低企业生产成本、提高企业市场竞争力。打通各企业广泛参与经开区发展“决策—执行—分享”的渠道，在政策制定、以商招商、构建产业内在

联系等重点工作中发挥重要作用。搭建资本运作平台，以资本运作为主要手段，实现经开区范围内“共同参与、成果共享、风险共担”的协作体系。重点抓好经开区综合服务公司、城投经开区分公司两个公司的建设，以规范化、正规化、市场化为主要任务，使上述两家公司切实具备为经开区企业服务的能力，争取在“十四五”末具备对外融资能力。

——**完善经开区基础设施。**加快标准化厂房等基础设施、园区公共配套、口岸区中转基地、进出口保税物流区、电商产业基地等项目落地建设。搭建基础设施建设平台，以构建可靠资金链为核心，积极畅通政府和社会资本合作渠道。持续加大基础设施建设力度，做好供热、供电等基本生产要素有效供应，提升开发区产业承载能力。推进区域特许经营权合作方式，以进出口专运线建设、公铁联运货场、“八通一平”、孵化基地、总部基地等基础设施项目建设为引导，在“十四五”期间初步建成基础设施建设平台，扭转“基建和发展”二元对立的发展模式。加速推进电商产业基地、外向型出口商贸物流基地周转区及配套附属设施、农副产品保鲜库等项目建设，加快建成主干路、外贸公共服务平台、创业孵化基地、农副产品标准化厂房等，切实补齐短板。加强5G、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，推动经开区能级跃升。

——**改革园区体制机制。**科学编制经开区规划布局和功能分区，加快推动经开区与莫合台工业园区有效整合，研究探索一区多园管理模式。深化开发区体制机制改革，坚持“一整顿、两到位、

三自主”改革路径，以“管委会+公司”模式为重点，加快开发区运营建设市场化步伐。创新开发区管理机制，通过深化“放管服”改革优化营商环境，以权力“减法”、服务“加法”，激发市场“乘法”，加快从政策性开放转向制度性开放，由“政策洼地”转向“制度高地”，保障开发区更好发挥招商主战场作用。推进开发区运营模式创新，鼓励推行管理和运营分离改革，引导社会资本和专业机构参与开发区基础设施建设、后勤保障和投资服务。

专栏 4 经开区重点工程

1.产业园及基础设施建设: 巴克图经济技术开发区跨境电商产业园项目、巴克图经济技术开发区基础设施及智慧园区建设项目、巴克图海关监管库维修升级项目、巴克图经济技术开发区保税物流中心（B型）建设项目、巴克图经济技术开发区电商产业基地建设项目、跨境园区建设项目、南区（162团6连）铁路货运服务站点建设项目、“2×75+160吨”的热电联产建设项目及水、电、路、气、暖及保障性住房等巴克图经济技术开发区配套基础设施建设。农副产品加工区、设市建镇商贸区建设。新能源产业区、飞地物流产业区配套基础设施建设。

2.现代农产品加工产业基地项目: 建设新疆塔城重点开发开放试验区九师片区特色农副产品进口精深加工产业园建设项目、新疆塔城重点开发开放试验区九师片区“骆驼奶产业园”特色农副产品进口精深加工及产教融合建设项目等。重点推进现有锡伯图、垦丰、珍果饮等企业转型升级，结合塔城及哈萨克斯坦等农副产品资源，引进国内农产品龙头加工企业打造师市品牌。

3.莫合台化工园区申报建设: 巴克图经济技术开发区“一区多园”申报审批工作，加快莫合台化工园区申报建设。

第三章 优先发展农业农村全面推进乡村振兴

以实施乡村振兴为抓手，坚持农业高质量的发展方向，优化生产布局，健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进产业融合发展，提升核心竞争力，全面推进乡村振兴。

第一节 加快构建现代农业产业体系

坚持规模化、品牌化、产业化发展方向，依托农产品优势产区，大力调整优化农产品加工业发展布局，加快发展休闲农业和乡村旅游业，构建科技水平高、加工能力强、上下游联结紧密、具有核心竞争力的现代农业产业体系，着力推进产业要素集聚，实现一二三产深度融合发展。

——**发展壮大农副产品加工业。**推动农业产业化集群式发展，引进和培育农业龙头企业、链主企业，带动农业产业链上下游企业集聚，提升农产品加工特别是精深加工能力。按照“扶优、扶强、扶大”的原则，支持团场、连队扩大农产品产地初加工规模，发展粮食、肉类、油脂、果蔬、饲草料、糖业、种子、沙棘、食葵等特色优势农产品加工业，提升精深加工水平。扶持现有农产品加工优势企业做大做优做强，引进、培育一批与本地特色优势资源结合紧密、技术水平先进、产业链条长、销售渠道通畅、品牌影响力大、辐射带动能力强的龙头企业或产业集团。

——**大力实施品牌战略。**抓好龙头企业品牌培育、品牌提升

工作，积极引导龙头企业培育区域公用品牌，提升品牌影响力。鼓励龙头企业协助农工专业合作社和家庭农场积极发展“一团一品”“一团一业”，培育特色农产品品牌，推动产加销一体发展，促进农文旅深度融合。鼓励推动龙头企业、农工专业合作社或合作社积极申报农产品原产地保护地地理标志产品认证、绿色有机食品认证，形成一批原产地名特优品牌、绿色有机农产品品牌。

——**加强农产品市场体系建设**。立足本地资源优势 and 巴克图口岸区位优势，坚持“东进西出”战略定位，继续拓展疆内市场，抓好出口和内销，做好产品宣传推介工作，开拓新的销售渠道和市场。充分利用好铁路、高速公路、航空畅通的有利条件，加快补齐果蔬园艺业、畜牧业等农产品冷链物流仓储设施短板，提升域内外农产品流通现代化水平。积极助推“互联网+”建设，大力发展电子商务，鼓励、引导、推动电商进团入连，开展农商互联农产品供应链建设，推动商贸流通转型升级。

——**做大做强制种产业**。依托国家对杂交玉米制种大县建设及小麦主产区的扶持政策，按照整体规划、夯实基础、突出重点的思路，完善提高制种团场基础设施建设，推进制种生产全程机械化和标准化，加快兵团制种产业园项目建设，推进国家级玉米制种基地建设，加大小麦制种规模。健全师团种子生产经营监管体系，规范种子生产经营活动，出台对制种玉米种植、机械去雄技术推广的补贴政策，营造种业发展良好环境。

——**积极发展“旅游+农业”**。盘活和挖掘乡村文化旅游资源，以 219 国道为轴线，结合边境沿线自然风光，国道沿线各团场、连队积极发展乡村旅游，围绕生态观光农业、休闲农业、体验农

业、农家乐、牧家乐、生态游、自驾游、民宿等旅游资源，打造具有师市特色的精品景点、景区和旅游线路，带动职工增收致富。

第二节 健全完善现代农业生产体系

按照“稳粮、强畜、精果蔬、优特色、促加工”总方针，优化农业产业结构和区域布局，扎实推动产业发展规划，推动农业由规模扩张型向质量效益型转变。

——**突出抓好粮食生产。**严守耕地保护红线，落实耕地保护目标责任制，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化粮食生产功能区建设，实施种业振兴行动，优化粮食产能结构提质增效。加大对粮食生产重点团场的支持力度。实施种业振兴行动。大力推广强筋、富硒、有机小麦品种，适度推广中、低筋小麦品种，满足市场多元化需求，支持玉米熟化压片等农副产品综合利用。

——**大力发展畜牧业。**按照“牧区繁育提质、农区育肥提量”的总体思路，以优化区域布局和品种结构为引领，持续发展牧区高端畜牧业，大力推进农区畜牧业提档升级。继续加大各项扶持政策落实力度，实施“肉牛、肉羊、生猪、特色家禽、饲草料”提质五大行动，加快推进绿色发展，推进标准化、规模化养殖园区建设，推进秸秆揉丝打包饲料技术应用，推广标准化管理技术，有效提升畜牧业生产水平和经济效益。加快龙头企业引进与培育，着力在肉牛产业发展和多胎羊引进上持续发力。

——**加快发展特色林果产业。**充分利用口岸优势，大力发展

标准化、集约化、规模化特色林果种植，打造北疆最大的果蔬出口基地。结合退耕还林改经济林建设，加快推进林果业转型，打造沙棘产业强镇，加强特色林果生产基地建设，扩大种植规模。鼓励引导龙头企业、合作社等提高水果加工以及鲜果采后商品化处理水平，促进流通，扩大外销。建立完善果蔬从产地到市场的冷链体系，延长果品货架期，提高增值率。强化果蔬产品电子商务化的品牌建设，加强果蔬产品网站和交易平台建设，完善物流配送配套建设。

——**推进农业绿色发展。**统筹推进化肥农药减量增效、畜禽养殖废弃物资源化利用、果蔬有机肥替代化肥、秸秆综合利用等农业绿色发展行动。实施化肥和农药负增长行动。推进农业领域碳达峰碳中和，以绿色低碳技术创新为支撑，优化种养结构，提高生产效率，减少温室气体排放；改善土壤质量，提高农田和草地固碳增汇能力；推进可再生能源替代，抵扣生产生活能源碳排放。

——**加强农产品质量安全监管。**坚持源头治理，建立长效监管机制，健全农产品质量安全监管体系、监测体系、追溯体系，强化农产品质量监管。提升农产品质量安全监测能力，推进农产品质量安全团（镇）创建，到2025年实现农产品质量追溯和产地准出基本覆盖，全面提升农产品质量安全水平。

——**强化农业科技支撑。**围绕师市农业结构调整，加大畜牧业、智慧农业、农林产品精深加工、保鲜储运等关键核心技术攻

关力度。加大科技项目支撑力度，促进农业科技成果转化，落实科技成果转化收益、科技人员兼职取酬等制度。支持众创空间、星创天地、农村电商平台的构建和发展，大力引导创新创业。继续推行科技特派员制度，使科技特派员成为农业科技服务体系的重要组成部分，持续为基层提供科技服务。依托石河子大学、新疆农垦科学院、内地及援疆省份等科研院所开展农业科技服务，支持本地农科所、农业技术服务中心的科技服务人员开展农技推广服务，支持新型农业技术服务组织开展农业科技服务，支持各类社会力量参与农技推广，全面实施农技推广服务特聘计划，加强农业重大技术协同推广。

——**提升农业装备机械化、信息化水平。**加快农业全程机械化进程，提升师市农机装备水平。加快智能化、集成型林果修剪、作物收获、规模化养殖场等机械的应用。建设智慧团场，实施数字农业建设行动。推广精准化、精细化作业技术，推动5G、北斗导航、遥感和物联网等技术应用，提高农业劳动生产率。稳步有序推进农业大数据建设和各类农业实用数据库建设。实施数字农业工程和“互联网+”现代农业行动，促进数字技术与现代农业深度融合。有序推进数字技术在大田种植、园艺设施、规模养殖等领域推广应用。

——**增强气象为农服务能力。**建设完善专业化的农业气象监测预报技术系统，提高气象观测自动化、信息化、智能化水平。加强人工影响天气作业基础设施建设，建设师级人工影响天气作

业指挥系统和作业效果评估系统，提高人工影响天气作业水平。

专栏5 农业产业体系、生产体系建设重点工程

农业产业体系：

1.实施现代农业产业园创建行动：开展现代农业产业园、优势产业集群、农业产业强镇等创建。

2.实施品牌共创共享行动：认证农业“两品”，登记地理标志，开展品牌共创共享行动。

3.实施培育壮大农产品市场行动：建设覆盖田间地头的农产品仓储保鲜设施，建设冷链物流转运仓储中心。

农业生产体系：

1.实施农业基础条件提升行动：推进高标准农田建设，规模化养殖基地、高标准果园、特色林果基地、中草药种植初加工基地等项目建设。新建和改扩建畜禽标准化规模化养殖场，建设优质饲草料基地。

2.实施农产品质量安全行动：建设农产品质量安全监测站、农作物病虫害监测点、动物疫情应急物资储备库、动物疫情监测站等。建设重大动物防疫应急物资储备工程。

第三节 着力构建现代农业经营体系

坚持职工家庭承包主体地位，培育和规范农工专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善“龙头企业+农工专业合作社+职工”利益联结机制，加快构建现代农业经营体系。

——**创新经营体制机制。**探索发展连队经济的有效途径，发展多种形式适度规模经营，培育家庭农场，支持农工专业合作社发展。持续推进产加销一体化和一二三产业融合发展。创新生产经营模式，建立龙头企业引领带动、合作经济组织规范生产、连队职工积极参与的市场化运营体系，坚持家庭经营在农业中的基

基础性地位，构建家庭农场、合作社、龙头企业等共同发展的新型农业经营体系。把千家万户的小生产与千变万化的大市场有机联结起来，加快形成“龙头企业+农工专业合作社+职工”的生产经营模式。培育发展一批带动作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的农业产业化联合体。

——**完善利益联结机制**。鼓励龙头企业深入开展产业合作和股权合作，完善龙头企业联结专业合作社、带动农工的组织模式，积极探索职工以资金、技术、劳动力等生产要素入股，龙头企业采取保护价收购、利润返还、建立风险资金、提供贷款担保等多种形式，健全和完善利益联结机制。引导供销合作社基层社创办或参与农工专业合作社，加快发展连队集体经济，鼓励连队“两委”成员、连队能人领办合作社。将农户、家庭农场融入农业经营体系，形成稳定利益链，让广大职工成为合作经营平台的重要参与者、受益者。

——**提升社会化服务水平**。改善农业技术推广、测土配方施肥、病虫害防控、农产品检验检测、职工培训等设施设备条件，推行农技中心（站）+专业合作组织服务模式，为经营主体提供生产、加工、贮运、市场、农资和信贷产品等咨询和技术服务。加快建立以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充、公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系和信用评价机制。创新“互联网+农机作业”“全程机械化+综合农事”等

服务新模式，支持专业化服务组织与农工开展多种形式的合作，提升农业社会化服务水平。支持教学科研单位和企业技术人员开展农业技术示范、成果转化、技能培训等服务，提升农业技术服务能力。探索科技人员、涉农企业、新型农业经营主体和农工建立利益联结机制，构建农业技术服务主体多元化、形式多样的现代农业技术服务模式。加强农业人才队伍建设，提高农工科技文化素质，培养造就懂农业、爱农村、爱农工的“三农”工作队伍。

专栏6 现代农业经营体系建设重点工程

1.实施农业产业化联合体培育提升行动：实施家庭农场培育计划，开展家庭农场示范创建。

2.实施农业科技支撑行动：提升现代种业创新能力，建设区域性良种繁育基地，新建改造种畜禽场（站），实施农业机械装备提升计划，推进农作物全程机械化治理，推进农田残膜污染综合治理，开展畜禽粪污资源化利用，建设高效生态循环种养示范场，建设病死畜无害化处理厂。

3.实施数字农业建设行动：推进“数字乡村”试点工程。

第四节 深入推进连队振兴

突出师市特色，坚持团场连队同步建设、同步发展，坚持示范带动与整体推进相结合，巩固现有整治成果，推进基础设施、公共服务与乡风文明建设有机结合，实现团场连队一体设计、一并推进，实现生产生活生态融合，建设宜居宜业和美连队，打造

城乡和谐的田园式家园。

——**持续改善连队人居环境。**实施连队人居环境改善提升行动，以连队生活垃圾、污水治理、“厕所革命”和连容连貌提升为主攻方向，建立健全连队人居环境设施运行维护长效机制，全面提升连队生态环境、人居环境、发展环境质量。准确定位连队类型，分类有序推进连队建设。整体提升连容连貌，科学规划连队建筑布局，打造美丽连队。开展连队绿化美化亮化行动。推进连队公共空间和职工庭院环境整治，加强绿色生态连队建设，推进连队道路、居民点、庭院绿化和公共绿地建设。建设完善连队道路照明等配套公共设施。持续深入开展爱国卫生运动，推进团场连队环境卫生整治。

——**科学有序推进和美连队建设。**推进连队基础设施和基本公共服务水平进一步提升。加快补齐农田水利基础设施短板，实施农村供水保障工程，全面提升城乡供水安全保障能力。合理布局连队道路，加快推进通车道路、入户道路建设和改造更新，推进“四好”农村路建设。完善建设和管护机制，健全连队客运服务，完善团场连队物流基础设施网络建设。推进团场连队公共服务一体化，加强网络服务平台建设，提升团场综合服务能力，提高公共服务覆盖度，建设边远居住区连队多功能服务中心。加强边远连队卫生室标准化建设，发展面向边远连队远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗。

——**着力培育乡风文明。**弘扬和践行社会主义核心价值观，

培育淳朴民风、文明乡风、良好家风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明团场连队。维护连队意识形态安全，加强职工思想道德建设。发挥基层党组织、基层单位的作用，组织开展形式多样、内容丰富、群众广泛参与的精神文明生活，大力弘扬民族精神和时代精神，践行兵团精神和胡杨精神、老兵精神。传承弘扬军垦文化，丰富团场文化生活。开展中华文化、小白杨戍边文化进连队活动，增强师市人的文化自信。加强基层综合文化活动中心建设，实现团场连队公共文化服务全覆盖。开展“送文化下基层”、全民健身、书香团场、全民科普等文化惠民活动。传承和发展形式多样、内容丰富、职工群众参与意愿强的群众性文化体育活动和节日民俗活动，提高职工群众幸福感和获得感。

——**健全连队治理体系。**大力推进团场连队治理体系建设，创新治理方式，不断提升团场连队治理体系和治理能力现代化水平。着力推进基层党组织建设工程，健全完善连队民主管理机制，加强党组织带头人队伍建设，发挥党员在连队治理中的先锋模范作用。坚持以党的领导统揽全局，加快形成自治为基、法治为本、德治为先，“三治”有机融合的治理格局。健全和创新连队党组织领导的充满活力的职工自治机制，提高连队职工参与民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的能力。全面推进法治团场连队建设，增强基层干部法治观念，提高职工群众法治素养。提升团连德治水平，强化道德教化作用，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，培育与社会主义核心价值观相契合、相适应的文明乡风、

优良家风，持续培养文明健康、绿色环保的生活方式，在现代生产生活方式上，更好体现先进、做出示范。

专栏7 美丽连队建设重点工程

1.连队人居环境整治改善提升重点工程：对91个连队进行人居环境整治。

2.连队公共基础设施建设重点工程：连队综合性文化服务中心建设工程。

3.边境团场连队基础设施提升改造。

4.兴边富民工程。

第五章 加快发展现代产业体系 增强经济发展新动能

坚持把创新作为引领发展的第一动力，因地制宜大力发展现代农牧业、农副产品精深加工、新能源、装备制造、建筑业、文化旅游、商贸物流七大产业，统筹一二三产融合发展，以园区为载体、产业为支撑、企业为主体，着力构建优质高效的现代产业体系，厚植经济高质量发展竞争力。

第一节 坚持创新驱动发展

深入实施创新驱动发展战略，以建设创新型师市为抓手，强化科技创新能力建设，推动科技交流合作，整合优化科技资源，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的师市技

术创新体系，加快科技成果向现实生产力转变。

——**加快科技创新平台建设。**加快肉牛育种和繁育体系建设，沙棘精深加工产业化建设，小麦和玉米制种产业和加工番茄产业提质增效创新；推动畜禽安全高效养殖与牧草业健康发展，强化特色农副产品加工、智慧农业技术示范、新型工业化技术研发及产业化应用。结合师市各行业领域科技发展需求，加强科技创新平台建设，打造园区创新平台，建设企业创新平台、区域创新平台和公共科技服务平台。开展高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”、“小巨人”企业培育行动，推进创建众创空间、“星创天地”和科技型企业孵化器，支持和鼓励师市所属骨干工业企业设立研发中心，力争加入省级以上产业技术创新战略联盟。依托创新平台开展专家智力引进、协同创新和成果转化等工作。

——**促进科技合作与交流。**紧扣新疆丝绸之路经济带核心区建设契机，抓住塔城重点开发开放试验区建设、白杨市建设和乡村振兴战略三大战略机遇，健全和完善兵地科技融合发展协作机制。构建龙头企业或“链主”企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，发展高效的共性技术供给体系，提高科技成果转移转化成效。强化与新疆农垦科学院、石河子大学等科研院校产学研合作，落实“揭榜挂帅”机制。支持科研人员参与国际国内合作研发交流活动，吸引国内外机构来师市开展科研活动，支持援疆省市企业、科研机构、高等院校参与师市创新工作，争取设立研发基地和成果转化基地。

——**推进科技创新体制改革**。“破四唯”和“立新标”并举,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。深入推进科技体制改革,优化科技管理体系和运行机制,推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。加快转变科技管理方式与运行机制,探索构建支撑“双创”发展、科技成果转化及产业化、区域协同创新、兵地融合发展的科技计划体系。加强科研基础设施建设,加强科技成果转化平台建设。健全科技人才引进机制,强化创新人才队伍培育,加强科技人才激励,培育造就科技人才和创新队伍,科技创新创业人才,青年科技人才和行业专业人才。

——**健全完善技术创新服务体系**。建立面向基层的农业技术创新服务体系。探索建立专家服务基地、开展专家服务基层项目,开展农业科技服务推广应用活动。建立面向工业企业的技术创新服务体系。建立疆内外高校和科研院所广泛参与的工业技术创新服务支撑体系,形成技术创新与产业发展有机衔接,实验室技术向实际产品转移转化的良性局面。探索建立市场化运作模式,打造“应用基础研究—技术开发—示范推广”一体化“产学研”支撑服务平台体系,打造创新创业“一站式”开放性综合服务平台,为企业创新创业提供全方位服务。

到 2025 年末,研发经费投入占生产总值比例达到 0.3%。

专栏 8 科技创新工程

1.科技项目工程：肉牛育种和繁育体系建设工程；沙棘精深加工产业化工程；小麦和玉米制种产业和加工番茄产业提质增效创新工程；畜禽安全高效养殖与牧草业健康发展工程；特色农副产品加工工程；智慧农业技术示范工程；新型工业化技术研发及产业化创新工程；生态安全示范工程；信息化、新能源应用推广工程；人口健康与公共安全工程；创新创业示范工程；科技创新人才队伍建设工程。

2.创新平台建设：创建高新技术企业和科技型中小企业 8 家。

3.科普基地建设项目：建设科技馆 1 个，建设青少年科学工作室 2 个、社区科普活动室 7 个，创建科普示范社区 5 个。

4.新建或改扩建 2 个中小微企业创新服务中心项目、1 个产品质量综合检验中心项目。

第二节 促进传统产业转型升级

——**推动农副产品精深加工。**聚焦粮油加工、肉制品加工、果蔬加工 3 个主攻方向，以预制菜、熟食加工、特色民族食品、冻干果蔬、罐头果蔬及果蔬饮料等精深加工和高附加值产品为主，实施农副产品精深加工提升行动。加快现有加工企业技术改造力度，推进糖、番茄、面粉、肉类、沙棘、油等一批农副产品精深加工企业开展科技攻关和成果转化，延伸产业链，提高附加值。在产业链关键环节进行“建链”“强链”“补链”，带动相关产业发展，促进农副产品精深加工企业转型升级。充分利用巴克图口岸农产品“绿色通道”优势、边民互市优势，发展进出口农副产品精深加工，培育壮大一批集生产、收购、储藏、冷链物流、包装、运输、加工为一体的进出口加工企业。

——**提升新型建材产业发展水平。**紧紧抓住白杨市城市建设的机遇，支持现有企业技术改造，提升产能。积极培育一批有实力的新型建材及制品生产企业，加大企业的技术创新和改造升级力度，加大新型建材推广应用，加快新型建材产业发展。认真落实碳达峰、碳中和要求，大力推广绿色建造。以节能、节地、环保、资源综合利用为重点，大力推动低污染、低能耗、低水耗、高附加值的绿色建材产业发展。推进塑钢、塑料建材及铝合金等产品升级换代，提升装饰材料性能。积极引进防火材料、轻型混凝土砖新材料、岩棉保温板等一批技术装备先进、经济效益高、生态环境好的建材企业，不断延伸新型建材产业链条，发展优质、高档、绿色的新型建材产品。

第三节 发展战略性新兴产业

——**大力发展风、光、储等新能源产业。**大力发展风、光、储等新能源产业，依托师市丰富的风、光资源，规模化整装开发建设大型新能源基地。“十四五”后半程各团场可结合自身资源优势、电力能源需求及增量配电政策优势等因地制宜开展分布式、集中式及源网荷储一体化示范等项目建设。充分利用国家第三批增量配电业务试点，依托优势产业，以巴克图经开区为抓手，布局智能微电网光伏电源。

——**推动装备制造业实现突破。**聚焦“可再生能源与制氢、储能”

技术路线，以整机智能化大型风电机组总装、风力发电叶片、光伏组件等生产为突破，引进新能源装备制造业，加快推进风机装配项目落地巴克图经开区，形成整机智能化大型风电机组总装、风力发电叶片生产基地，打造师市工业经济新的增长点。瞄准塔额盆地和中亚市场，根据现代农业对高端化、智能化的新需求，以发展高端智能农机装备产业为重点，支持企业围绕小麦、玉米、葵花籽等主要农作物，发展农业生产全程高端智能机械化装备。

第四节 培优做强建筑业

认真落实碳达峰、碳中和要求，大力推广绿色建造。加快推进智能建造与建筑工业化协同发展，大力发展装配式建筑，推动建筑工业化发展。以白杨市建市为契机，鼓励支持绿翔建工集团、新疆金业建筑安装有限责任公司等骨干企业做大做强，与资质高、实力强、管理先进的疆内外企业联合，引进先进技术及管理经验，提升综合实力，使建筑业成为师市经济新的增长点。节能降耗水平明显提高，建筑业科技和信息化水平再上新台阶，提升企业核心竞争力。强化工程质量和安全生产监管，加强对建设项目全生命周期管理。到 2025 年，建筑业产值力争翻一番。

第五节 加快发展现代服务业

——大力发展商贸物流。形成以朝阳新区、白杨市为中心，

各团场为支点的“双中心、多支点”区域性商贸服务业布局，大力发展生活性服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。对朝阳新区现有主要商业网点提档升级，做大做强商贸集聚区，促进业态升级。引导大型零售商业网点及大型商业企业，向白杨市商业中心发展。以各团场社区商业网点为支撑，加强团场零售体系建设，提升服务功能和档次，使之成为商贸服务业的基础和重要组成部分。加快发展电子商务、“互联网+”等生活性服务业，丰富商贸集聚区的商业业态，打造区域商业文化氛围。发挥电子商务创新应用体系作用，配套建设电子商务孵化培育中心，吸引电子商务企业及相关配套企业，入驻巴克图经济技术开发区，支持建设团场电子商务服务中心、连队社区电子商务服务站。推动蔬菜副食品便民直销店的建设和运营，进一步完善蔬菜副食品便民直销店服务功能，建立覆盖塔额盆地的三级果蔬批零市场。鼓励仓储物流、快递分拣中心、配送站点建设，完善物流网络体系。鼓励现有物流企业提升现代化水平和信息化程度，挖掘企业配送能力和潜力，提高物流实效。鼓励企业在经营范围和服务范围上向生产前端延伸，发挥冷链物流技术优势，强化产业链从生产到终端消费的整体功能，实现农产品流通定制化、个性化无缝转型，提升冷链物流服务品质。

依托塔城重点开发开放试验区九师片区，立足本地农产品资源，积极畅通试验区与哈萨克斯坦农产品商贸流通渠道，提升优质农产品进口能力，打造集农产品进出口、加工、交易、集散、结算、冷链物流于一体的跨境农产品商贸物流集聚区。依托巴克

图口岸发展外向型经济。健全进出口贸易企业入园政策，完善扶持措施，培育壮大农副产品精深加工、边民互市贸易落地加工、跨境电商、仓储物流等外向型产业的发展，加快培育进出口企业集群。加大外贸专业人才培养、引进力度。大力发展跨境电商，加快培育外贸新动能，支持白杨市建设跨境电子商务综合试验区。加快推动边民互市贸易落地加工试点区产业发展，实现边境贸易转型升级，通过延长互市贸易产业链，实现贸易货物落地加工增值，形成带动互市市场贸易额增长的良性循环，进一步促进国际农副产品的进出口流通。

——**推动生产生活服务业向专业化和价值链高端延伸。**把生产性服务业作为主攻方向，推动制造业与生产性服务业深度融合，推动技术服务、现代金融、电子商务等生产性服务业向专业化、高端化迈进。围绕农业和制造业转型升级的服务需求，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、房地产、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。深化服务业供给侧结构性改革，大力培育服务业新产业、新业态、新模式。

专栏 10 现代服务业重点工程

专栏 10 现代服务业重点工程

1.商贸物流工程：农副产品购、销售网络体系建设，农副产品仓储物流建设，快递分拣中心、配送站点建设。

2.冷链物流工程：冷库、保鲜库基础设施建设，农副产品冷链运输体系建设。

3.农产品流通体系建设工程：农副产品物流基地建设、农贸市场建设、升级改造建设。

4.特色商贸设施建设工程：以白杨市商业中心、朝阳新区商贸中心、各团场商贸中心为依托新建或改造一批商贸综合体、商业街、美食街、夜市等商业消费设施，改善消费环境，打造品牌化消费集聚区。

5.边民互市贸易点：重点推进白杨市边民互市贸易点。

第六节 大力发展全域旅游

主动融入“大美新疆”，深入实施旅游兴师战略，依托特色旅游资源和优良的自然环境、独特的边疆风情、浓厚的军垦文化，聚焦打造红色文化的传承高地，绿色秀美的生态典范，全力打响“云上花海·红色白杨”文旅品牌，创新文旅发展理念，优化旅游产品供给，增强旅游发展动力。按照“一核、两带、三片区”的发展布局，推动促进文旅深度融合发展，文旅消费业态不断丰富，全面提升旅游产业对经济发展的支撑作用。树立“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴”的全域旅游理念，推动旅游产业向深度和广度拓展。

——**推出精品旅游线路。**充分发挥各团场区域联动作用，推出民俗风情之旅、红色印记之旅、边境惊艳之旅、草原牧场之旅、戈壁风情之旅五条文旅资源特色明显的旅游线路。抓住四季核心

文旅资源，推出赏花游、采摘游、赛事游、避暑游、康养游、冰雪游、乡村游等种类纷呈的旅游业态，为游客提供差异化、多类型选择，带动九师旅游市场多元化健康发展。

——**培育创新文旅业态产品**。培育核心文旅产品。重点开发戍边文化体验核心产品，持续开发生态观光与康养度假、自驾旅行与运动休闲、乡村旅游与休闲农业、边境旅游与商贸会展四大支撑产品。创新开发冰雪运动、研学旅行、戍边文创、探险科考四大新业态及产品。以小白杨景区为核心，促进红色旅游与乡村旅游、研学旅游、生态旅游、户外运动等多业态融合发展。加快推进团场核心景区文化衍生品发展，支持非遗文化、传统技艺等特色鲜明的文创旅游商品研发与生产，带动农副土特产品销售，丰富游客“伴手礼”，构建覆盖师市的旅游商品展销服务体系。吸引众多创客进入文化旅游创意产业。强化跨境旅游配套服务，积极谋划免税店、自驾游汽车服务中心等项目，不断丰富和完善跨境旅游业态和形式，把白杨市打造成丝绸之路经济带北通道上面向中亚的旅游支点城市。

——**强化文旅品牌渠道推广**。实施媒体全覆盖、职工全参与、重点市场全引导、节庆活动全启动的全民营销策略。走出去参加各类文旅宣传推介展会，加强九师文旅品牌宣传推广，提升师市白杨市品牌形象，延伸文创产业链条，进一步拓展营销渠道。推进兵地合作旅行商推荐、援疆专列旅游、文旅经营优惠、会展节庆活动联合营销。

——**加快旅游基础设施建设**。加大现有旅游景区改造升级力度，提升旅游服务质量，积极争取各方面资金，加大旅游基础设施建设项目的谋划储备建设力度，坚持量力而行、尽力而为，有计划分步骤完善旅游基础设施建设，落实旅游品牌创建奖补政策，以“润物细无声”的工作，打造小而精、富而美、文化特色鲜明、生态环境优美、设施配套完善、服务品质良好、综合效益突出、市场竞争力强的精品旅游景区。围绕“精品化、特色化、标准化、人性化”目标，推进景区基础设施提档升级，持续推进通景公路、景区公路、游步道、廊亭椅凳、标识系统、旅游厕所、停车场、游客中心、水电管网、环卫设施、应急救援、景观风貌等基础设施提升改造，加强无障碍环境建设。

专栏 11 旅游建设项目
旅游业提升工程： 推进旅游基础设施建设和改造升级，积极申报国家 A 级景区，打造兵地精品旅游路线。

第六章 加快新型城镇化建设 推进城乡区域协调发展

加快推进以人为核心的新型城镇化，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，打造城乡和谐的田园式家园。

第一节 优化调整国土开发保护空间

落实国家和兵团区域发展战略，以师市全域自然地理格局为基础，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，强化全域空间管控，形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，推动形成区域协同、生态优先、科学高效的国土空间格局体系。

——构建形成“一心一轴一带”的城乡发展空间格局。白杨市中心城区，是全师的政治、经济、文化中心。高标准建设中心城区，合理布局第二、三产业，配置高质量公共服务设施，强化区域辐射带动能力。

——优化形成“两区一带”的农业（畜牧业）生产空间布局。额敏河北岸种植示范区，以城郊农业为主，重点建设优质果蔬、现代种植业基地。塔额山前平原农牧示范区，实施以糖、粮等大宗农产品种植为主，辅以发展牛羊养殖畜牧业，重点建设优质粮油、甜菜、肉等生产基地。山地生态牧业示范带，坚持生态保护性开发，以牧为主，牧、农结合，重点建设肉产品、药食同源健康产业基地。

——与地区共同构建“一屏四核、两河多廊”的生态安全格局。

发挥“一屏”的生态屏障功能，加强塔尔巴哈台山山脉外围屏障的整体保护，提升区域性水源涵养，丰富物种多样性、生态多样性和景观多样性，保护生物安全，稳定区域生态系统质量，推进生态公益林建设、水土保持治理等生态养护工作。筑牢“四核”

的生态基底作用，包括巴尔鲁克山、乌尔嘎萨尔山、库鲁斯台草原汇流区、玛依勒-加依尔山四大结构性生态斑块。最大限度保护原生自然环境，减少不必要的人工绿化活动，加强该区域防风固沙林建设和荒漠植被的保护。强化“两河多廊”的稳定连通功能，加强生态廊道的空间管控和生态修复，维护生态网络的稳定性和连通性，加强综合治理，改善生态环境，完善水土流失防治体系。建设连通生态基质、斑块的多条互联互通生态廊道，维护生物多样性、调节地区气候、提升人居环境质量。

第二节 打造沿 219 国道绿色经济带

统筹国道 219、335 建设和师市绿色经济发展，借助国道建设发展沿线生态产业，辐射带动区域社会经济发展。加快打造景观大道，带动沿路各大绿色生态文化旅游功能区一体化发展，探索绿色生态保护与旅游、文化保护与发展，打造区域协调发展新样板。以国道 219 为轴线，串联位于国道 219 沿线的团场连队，并辐射带动其他团场。扩大与周边地区各类企业的合作，鼓励区域内兵地双方以租赁、承包、委托经营等形式在沿线创办加工厂或生产基地，共同开发本地的优势资源，将国道沿线地区建成现代农牧业、农副产品加工、新能源、装备制造、商贸物流、文化旅游产业集群和高度发达的外向型绿色经济带。

坚持成片连线，旅游带动的基本导向。加大国道旅游大通道

开发建设，打造“吃住行游购娱”完整旅游产业链。以“旅游+”为主要模式，围绕“三点一线两依托”，借助 219 和 335 国道，以白杨市为高地，串联口岸商贸城市、旅游小镇、旅游连队，形成“门户商贸城市-门户旅游小镇-旅游连队”三级旅游服务格局。统筹布局节庆节日、体育赛事、商务会展等产业。推动特色小镇融合发展，打造沿线的东北云上草原、西北边境口岸和西南红色文化体验三个特色组团。

第三节 推进城乡区域协调发展

——**建立健全城乡要素合理配置的体制机制。**促进白杨市和小城镇协调发展。支持企业特别是规模以上企业或吸纳农民工较多企业开展各类培训。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，吸引各类人才返乡创业。保持土地承包关系稳定，推进承包地确权登记。大力推行“龙头企业+合作社+职工（生产基地）”新型经营模式，引导土地经营权向新型经营主体有序流转，推进适度规模经营。鼓励师级财政支持城乡融合发展。整合各类涉农资金，提高资金配置效率，完善乡村金融服务体系。鼓励和支持师市农业科技机构和龙头企业与科研院校围绕重点产业开展合作，并建立长效合作机制，开展新品种、新技术、新模式应用试点示范，推动现代农业技术引进、研发和成果转化应用。

——**搭建城乡产业协同发展平台。**把特色小镇和巴克图经济

技术开发区作为城乡要素融合的重要载体，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。发挥巴克图经济技术开发区优势，提高产品附加值，打造师市产品的市场竞争力和参与度，形成以城带乡、城乡互动的产业发展模式。创建一批城乡融合典型项目，打造特色小镇、经开区双动力协同发展平台。

——**建立健全城乡基本公共服务普惠共享。**推动公共服务向团场连队延伸、社会事业向团场连队覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。推动文化资源向团场连队倾斜，加快发展城乡教育联合体，推进集团化办学模式。推动团场幼儿园与城市优质幼儿园建立教育联合体。推动师域医共同体建设，积极构建师团连三级联动的医疗服务体系，积极发展面向团场连队的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗。建立健全师市医疗保障基金监管制度体系。落实医保支付方式改革任务。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平。

——**推动城乡基础设施融合发展。**促进城乡公共基础设施互联互通，联动发展。统筹规划城乡污染物收运处置体系，推动城乡道路客运建设，加强城市周边区域公路与城乡道路高效对接，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式。推动城乡农贸市场改造，乡村旅游路、产业路等城乡联动建设项目。

——**加快培育特色小镇。**立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，加快特色小镇发展，推动小城镇

发展与特色产业发展相结合。推动基础设施和公共服务向连队延伸，带动一二三产业融合发展。

专栏 12 城镇基础设施提升项目

1.城镇基础设施项目：团场供热管网改造及锅炉房标准化建设项目、师直及各团场新建隔热站、改造换热站项目、城镇绿化项目。

2.城镇承载能力：团场供水、排水、供热、供气、供电、通讯、道路及设施配套改造提升项目。

第六章 补齐基础设施短板增强支撑保障能力

优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，不断增强支撑保障能力。

第一节 加强水利基础设施建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以保障水安全，改善水生态环境、提高服务质量和整体功能为主线，着力补齐供水、防洪、生态、信息化等方面的突出短板，全面提升师市水利基础设施网络质量、效率和水治理能力。

——**内挖潜力、外引资源。**内挖潜力，通过在建小白杨水库和新建水源工程增加用水量，实施地表水置换地下水管道输水工程，加快水系连通的管道建设，连通一批小型水库管网，提高自身水资源供给保障能力。外引资源，积极同自治区、兵团协调，

想方设法争取增加用水指标。节水增效，全面提高水资源利用效率，加快实施高标准农田高效节水工程，提高灌溉有效利用系数，全力推进节水型社会建设。同时，在土地、资金、环境容量等方面发力，解决好项目落地实施的各项要素制约。

——**基础设施建设方面**。结合以蓄水为基础、以节水为关键、调水为补充的水安全保障网络工程体系，重点实施大中型灌区续建配套与节水改造工程，提升水资源保障能力；实施重点水库工程、重点水资源配置工程、农村供水保障工程和城乡供水一体化工程，构建水安全保障基础设施网络；加强河流治理、山洪灾害治理、病险水库水闸及防洪设施建设，加强对兵团水利信息数据库和监管平台的有效利用，推进重要区域（流域）的雨情、水情、工情、墒情、灾情等要素一体化数字平台建设，着力提升灌区、水库、水旱灾害防御等水利信息化能力；做好水资源战略规划和水资源调整规划，提供水资源保障。

——**水资源安全保障方面**。围绕水资源、水旱灾害防御、河湖、水利工程、水土保持等重点领域加强监督管理；强化水资源刚性约束，严格用水总量控制和定额管理，加强水资源监控能力建设，持续完善“井电双控”等计量设施信息平台；推进水资源节约集约利用、健全管护机制和用水管理机制、加快推进农业水价综合改革；强化河湖监管、开展河湖水域岸线登记和确权，依法管控水域岸线，维护河湖健康，持续改善河湖面貌；完善水利工程建设 and 运行监管制度，规范建设市场，推进运行管理标准化、

规范化，确保工程安全运行；全面落实生产建设项目水土保持“三同时”制度。加强水土保持监管，提高固土保水能力。

专栏 13 水利基础设施建设

- 1.大中型灌区续建配套与节水改造工程。
- 2.中小型水源建设工程：重点水库、水资源配置。
- 3.供水保障工程：农村供水保障工程和城乡供水一体化工程。
- 4.中小型病险水库、水闸除险加固工程。
- 5.内陆河治理工程及城市防洪工程、水文基础设施建设工程。

第二节 加强交通基础设施建设

统筹考虑民生和产业布局交通网络。依托区域内的公、铁、空基础设施建设，以构建白杨市“东联西出、南进北拓”的通道为目标，建立与师域经济发展、空间布局调整相协调，运输组织合理、设施网络完善、枢纽衔接顺畅、可持续发展的师域交通运输体系，构建统一开放有序的运输市场，优化调整运输结构，创新运输组织模式，为维稳戍边提供支撑，形成师市“十四五”经济发展主要引擎。统筹综合交通建设，加强与铁路、机场、高等级公路等交通主通道、主枢纽的衔接，完善交通运输网络。做好国道沿线经济带的综合开发，推进公路和产业的协同发展；重点建设师市“三纵三横”的对外通道及巴克图经济技术开发区“一纵一横”的重型运输车辆交通要道，形成完善的分级交通体系，加强白杨

市与巴克图经济技术开发区、口岸、塔城市、周边团场的交通连接，发挥城市交通枢纽的地缘优势，围绕白杨市重点打造“一横两纵一外环”的白杨市路网交通网络；完善区域内城市与重点团场城镇之间二级以上公路的快速交通网络；加大区域内主要干道和团场城镇客运站的升级改造力度，大力推进“四好农村路”建设；全面推进城乡客运公交化和城乡公交一体化建设，促进城乡公交与城市公交的紧密对接；提升旅游产业交通服务硬件水平，景区公路的建设先行，打造旅游路、产业路亮点工程。

专栏 14 交通基础设施重点项目

1.公路建设：重点干线公路 4 条。

农村公路 11 个，规划总里程 112 公里。

2.客运场站建设：规划建设白杨市、重点团场客运中心、沿 G219 线交通旅游服务设施等。

3.养护站建设：建设养护基地。

第三节 强化能源基础设施保障

依托师市丰富的风光资源，规模化整装开发建设大型新能源基地。在就地消纳的基础上，加快推进师市新能源电力通道建设。加强师市内部 110 千伏电压等级网架互联互通能力，逐步联通内部各团场局域网，提升内部用电安全、稳定。统筹城乡电网发展，深入实施农村电网巩固提升工程，加快解决边远山区、重点解决连队低电压用户用电问题，提高智能化水平。实施天然气利民工

程。

第四节 加强新型基础设施建设

推进信息基础设施建设。加大师市通信基础设施建设力度，深入落实《九师推进 5G 网络建设发展实施意见》，统筹规划建设 5G 基站，实现与城市总体规划、现有基站规划和公共资源相关规划的有序衔接，科学合理布局基站建设，加大建设力度，逐步实现 5G 网络覆盖师、团、连，力争“十四五”末，实现师域范围内人口集中区域 5G 连续覆盖。积极探索 5G 商业应用，打造涵盖工业、文化旅游、交通运输、医疗、教育、农业等领域的应用场景，通过 5G 应用场景和应用领域的拓展，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，积极培育数字经济新产业、新业态。持续推进 4G 网络向边境、交通要道和旅游景区等深度覆盖，继续推动宽带提速，巩固光纤入户成果，进一步扩大公用通信网络带宽，推进网络提速降费。推动数字城市、数字乡村建设。到 2025 年，通过新型基础设施建设，师市信息化基础设施明显改善，基本形成适应城乡统筹发展需要和新型城镇化、工业化、农业现代化要求的信息化基础设施，为推动经济高质量发展提供有力支撑。

推进新一代信息技术与制造业融合发展。培育 5G、工业互联网、云计算、大数据等新一代信息技术与制造业融合发展新模式、新业态、新路径，开发多元化的智能应用技术融合应用的风险防范。推进融合基础设施建设。加快充电桩基础设施和信息化建设。

专栏 15 新型基础设施建设

1.5G 通信网络体系建设：建设大数据中心、5G 网络和基站、物联网等新型基础设施。

2.推动数字城市建设：重点实施智慧城市综合管理服务平台等重大工程项目。

3.数字乡村建设：乡村信息基础设施建设，乡村网络文化建设，乡村治理能力现代化建设，乡村特色电商品牌建设。

4.发展信息化创新平台：开展数字产业园区建设，推进科技技术创新。

5.九师白杨市自然资源和规划局自然空间基础地理信息平台建设。

6.充电桩基础设施和信息化建设。

第七章 实施文化润疆工程铸牢中华民族共同体意识

聚焦传承红色血脉，践行兵团精神和胡杨精神、老兵精神，统筹实施“文化润疆”工程，深入推进先进文化示范区建设，更好发挥先进文化示范功能。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

深入实施铸牢中华民族共同体意识系统工程，将中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、职工教育、青少年教育和社会教育全过程，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，让中华民族共同体意识根植心灵深处。

深入推进师市“全国民族团结进步示范区”巩固提升行动，深入开展民族团结进步创建，在全师广泛开展民族团结示范家庭、楼栋、单元、小区、科室评选活动，实现创建活动全覆盖。加快

各民族互嵌式社区结构和社区环境建设，在全师培育一批兵团级以上民族团结先进集体和先进个人。

推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动制度化、常态化、长效化，开展丰富多彩、形式多样的民族团结走访住户和联谊活动，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。大力实施“兴边富民”行动和“五共同—促进”创建活动项目，围绕师市党委重点工作，将项目与“十四五”主要任务紧密结合，发挥项目示范带动作用，在全社会铸牢中华民族共同体意识，进一步增强师市维稳戍边能力。

充分发挥学校教育的基础性、关键性作用，大力推进青少年“筑基”工程，用足用好师市红色教育资源，教育引导学生牢固树立中华民族共同体意识，加强与地方各族群众交往交流交融，实现师市与地方各族群众利益同体、感情相连。

第二节 打造先进文化示范区

落实《第九师文化润疆工程规划（2021-2030年）》。加快形成覆盖师市、带动周边、辐射地方的现代公共文化服务体系。推动文化产业发展，重点加强文化设施、文化队伍建设。推动实施文艺作品质量提升工程、文化惠民工程、智慧广电固边工程、媒体传播力提升工程、边境文化长廊工程、东风工程、农家书屋工程等。构建文化传播体系，把文化建设作为提升凝聚力、

向心力和软实力的重大工程，建设先进文化示范引领工程，将师市打造成传播先进文化和兵团红色文化的高地。

把握白杨市建市契机，扎实推进兵团城镇文化建设，将红色基因、兵团文化、历史文化有机融入城镇建设中，提升师市城镇整体形象，打造军垦戍边文化名城。加强重大文化设施和文化项目建设，实施优秀文化传承发展工程。加大重大历史和现实题材作品创作生产力度，推出一批具有师市特色、展现师市风貌，弘扬主旋律，传播正能量的精品力作。加强兵地文化交流活动。围绕创建“先进文化的红色戍边城市”，推进孙龙珍屯垦戍边陈列馆、魏德友戍边事迹展览馆建设，推动先进文化示范区建设，打造兵团戍边文化传承利用示范地。大力开展戍边文化与爱国主义教育，鼓励旅游景区开展戍边文化宣传展演，开展体验型、实践型研学旅游教育项目建设。依托智慧服务与大数据应用，对戍边文化相关革命文物、事件、人物等进行数字技术处理，增加可视性、参与性。利用互联网及各类新媒体，联合各类媒体开办主题专栏、节目，做强师市戍边文化影响力。

专栏 16 先进文化示范区工程

1.融媒体中心：九师白杨市融媒体中心建设项目。

2.重大公共文化设施建设和文化补短板：提升九师白杨市及边境团场广电设施水平，建设智慧广电公共服务管理平台和全媒体服务平台及配套设备。

第三节 繁荣社会主义文体事业和文化产业

围绕彰显中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。

——**推动文创产品与精品剧目创作。**推进各团场、连队扶持大众创业，集合一批基层文化能人，带头创建文创基地和推广系列文旅产品，推动传统民俗手工艺品和非物质文化遗产文化商品的产业化，重点推出“小白杨”系列、“守边人”系列的文创旅游商品。实施精品创作工程，设立师市文化精品剧目题材库，以孙龙珍、魏德友等英模先进事迹为素材创作文学作品、演艺剧目。支持数字化、大数据、云计算等新技术在文化产业中的应用。

——**培育特色文化演艺产品。**促进文化演艺和城市休闲娱乐的整合，引导广场小舞台演艺表演形式与内容的提升。探索“全景创作、景区演艺、情景再现”的旅游演艺新形式，鼓励多样化的演出团体和艺术表演团队、文化能人进行演艺活动。持续推进“中华经典诵读工程”“网络视听作品创作传播工程”。实施具有中华文化特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。

——**持续做好文艺展演工作。**深入开展红歌比赛、红歌快闪、主题晚会等系列节庆文化活动和群众性文体活动。开展送文化下基层展演等活动，每年邀请辽宁省相关文化演艺团体开展文化联谊演出。

——**促进各类媒体深度融合。**领会媒体融合发展的内涵，推动传统媒体和新兴媒体在体制机制、政策措施、流程管理、人才

技术、运作方式等方面融合，多层次、全方位、立体式讲好师市故事，不断巩固宣传思想文化阵地。坚持正确方向、一体发展、移动优先、改革创新，做大做强主流舆论。依托师市融媒体技术平台，构建以师市融媒体中心为龙头、团场文体广电服务中心为基础的全媒体传播格局和网上网下为“一体”，内宣、外宣为“两翼”的融媒体发展架构，建立新时代全媒体融合驱动的融媒体文化产业。持续深化媒体内部体制机制改革和创新，推动重点领域和关键环节实现新突破，形成一套科学、系统、可操作性强的媒体融合体制架构和现代化传播体系，促进“新闻+政务+服务+商务”的新型媒体融合。

——**加强体育事业创新发展。**持续推进师市各团场体育公共服务设施完善，定期举办群众参与度高、人文精神足的体育赛事及全民体育健身活动，继续举办“全民健身·健康中国”中西部地区县域乡村足球系列活动，“全民健身·兵地共融”乒乓球邀请赛，“兵地融合杯”赛马活动等体育赛事活动，推动发展“大众”冰雪运动。

专栏 17 提升先进文化传播力工程

1.红色教育基地建设项目：建设以孙龙珍、魏德友等为主题的红色文化教育基地项目。

2.军垦文化传承工程建设项目：建设军垦红色文化教育基地、红色文旅基础设施。

第八章 持续保障改善民生增强人民幸福感

坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，让职工群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 促进职工收入持续增长

健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。加快人才薪酬制度改革，建立健全中高层次人才兼职、创业、创新鼓励和奖励机制。多措并举促进职工群众增收，健全各类市场要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体的要素收入，多渠道增加职工群众财产性收入。统筹困难群体救助等，加大社保、就业、培训等各类补贴的力度，提高精准度。到2025年，**城镇常住居民人均可支配收入、连队常住居民人均可支配收入年均增长与GDP增长基本同步。**

第二节 实施就业优先战略

坚持就业优先战略，加强就业培训，扩大就业容量，城镇登记失业率控制在4%以内，稳步推动高质量充分就业。

——**拓宽就业渠道。**完善重点群体就业支持体系，积极推动就业**困难**人员、团场富余劳动力、少数民族群众等多渠道就业创

业，做好大中专毕业生、退役军人就业创业指导服务。完善促进创业带动就业的保障制度，支持灵活就业和新就业形态发展，落实灵活就业社会保险补贴和自主创业补贴等政策，确保零就业家庭动态清零。拓宽职工就业渠道，支持就地就近就业创业，大力发展文化、科技、旅游、生态等产业，为师市经济多元化发展提供更多就业岗位。鼓励职工群众到二三产业、到城镇创业就业。推动大众创业、万众创新，以创业带动就业。扶持创业孵化基地、众创空间、创业网络等发展，建设孵化效果好、企业存活率高的创业示范园区。着力推进公共就业服务，通过免费职业介绍、职业指导、技能培训等“一站式”服务，助推职工群众就业，着力推进困难群体实现就业。鼓励职工群众创新创业，支持发展多元经济。加快二三产业发展和城镇化步伐，以产业发展增加就业岗位。

——**完善就业服务。**完善就业创业、人才激励、教育培训、资金奖补、金融支持、社会保险补贴等相关扶持政策。发挥就业扶持政策作用，鼓励劳动者自主创业和灵活就业。落实创业减税降费 and 用地、用电、用水等方面的优惠政策，鼓励劳动者就地创业、返乡创业。支持能人返乡、企业兴乡和市民下乡促进就业创业。积极开展职业技能培训，紧紧围绕师“一市一区”建设和经济社会发展对技能人才的需要，增强职业培训的针对性和有效性，提升就业人员素质和技能水平。组织开展公共就业服务专项活动。有序有效引导并带动社会资本扩大就业创业服务供给。加强就业援助，着力做好少数民族、低收入劳动力等就业困难群体就业帮

扶工作。建立普惠性政策扶持体系，建立健全失业保险、社会救助与就业联动机制。

第三节 全面建设健康师市

合理布局公立医院、社区卫生服务中心、连队卫生室和非公立医疗机构，促进区域内医疗卫生资源相对均衡。加强医疗卫生服务机构基础设施建设，推进公立医院和连队卫生室标准化建设，提高医疗卫生服务水平，着力打造区域性医疗健康品牌。加快中医药发展，加强医疗机构中医科室建设。发挥中医药在健康养生、治未病、疾病治疗的独特作用。推进全民健康信息平台建设，发展智慧医疗，加快师域内各级医疗卫生服务机构之间互联互通并与兵团对接，提高服务水平。完善师团医疗急救体系和公共卫生应急救援体系建设，增强医疗救治能力和突发公共卫生事件应急处置能力。完善生育配套政策，扎实推进“一老一小”照护服务和妇幼保健工作。

持续实施国家基本公共卫生服务项目，加强妇幼、老人、残疾人等重点人群健康服务，保障公共卫生服务的公平性、可及性；实现家庭医生签约全覆盖；改善卫生监督、职业病防治等薄弱环节。大力推进医疗卫生与养老服务相结合；推进优生优育工程，提升出生人口素质；建设体育健身设施，确保公共体育场地设施向社会开放，发展全民健身事业。鼓励社会资本开办康体、体质测定和运动康复等各类机构；深入开展健康教育、爱国卫生

运动和健康团场连队建设，倡导科学文明健康的生活方式。

改革完善疾病预防控制体系，进一步深化医药卫生体制改革，建立健全现代医院管理制度。建立健全分级诊疗制度，促进优质医疗资源扩容下沉，贯彻落实国家基本药物制度，加快以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设。到 2025 年，师域医共体制度完善，管理有序，为本区域群众提供更优质、更高效、更高质量的医疗服务。

专栏 19 健康师市工程

1.医疗卫生机构建设：白杨市医疗卫生基础设施建设、161 团医院综合楼建设等。

2.疾病预防控制体系建设：白杨市疾控中心和团场疾控分中心建设；传染病监测预警和诊疗能力建设；疾病预防和基本公共卫生服务能力建设等。

3.完善医疗服务体系：基层医疗卫生机构能力建设；中医药传承创新建设；发展“互联网+医疗健康”服务；实施医疗人才培养工程等。

4.体育公园：建设师市、团体育公园。

5.全民健身中心：建设师市、团全民健身中心。

6.社会足球场：建设师市、团空白点足球场地。

7.健身步道、骑行道：建设师市、团场健身步道项目。

8.户外运动公共服务设施。

第四节 优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持为党育人、为国育才。巩固深化团场学校“师办师管”改革成果。加快推进教育现代化，落实师市主体责任，强化师市教育部门统筹职能，

健全并完善人、财、物统一管理制度。改革创新办学模式，探索组建以白杨市中学和小白杨中学为龙头的教育集团办学方式，实现优质资源合理配置，实现师域内城乡义务教育学校一体化发展，进一步打造区域名校。进一步加强师市学校与塔城地区各级学校的交流，采取合作教研、现场观摩、专题讲座、远程互动等形式开展教学交流，实现优势互补，不断提升教育水平和教学质量。持续推进教育“双减”工作，完善校外培训机构监管机制，依法支持和规范民办教育发展，构建全民终身教育体系，促进学习型社会健康发展。

推进义务教育优质均衡发展，建立健全义务教育优质均衡发展保障机制。深化新时代教育督導體制改革。建立校长教师交流管理制度，加大校长教师交流轮岗工作力度，拓展教师交流途径和方式，推动校际间优秀校长、骨干教师向薄弱学校流动，盘活教育资源。大力推进信息技术与教育教学融合应用创新发展。加强学校网络基础设施建设，实现“数字校园”全覆盖，提升校园智能化水平。统筹建设“互联网+教育”大平台，加快推进“教、学、考、评、管”教育大数据应用，形成现代化的教育管理服务与监测体系。深化招生考试制度改革。推进免试就近入学全覆盖，实施九年一贯制教学，落实和完善进城务工人员随迁子女就学和升学考试的政策措施，保证教育公平公正。

深入实施教育民生工程，确保残疾儿童义务教育保障机制和经费的投入。鼓励普惠性幼儿园提升教育保育质量。鼓励社会力量开办幼儿园，探索“公建民营”办园模式。推进高中阶段教育协调发展。确定普通高中和中等职业学校招生比大体相当。以高中

新课程改革为动力，推进普通高中人才培养方式的转变。

改善办学条件，突出“智慧校园”建设，促进普通高中教育优质特色发展。建立科学的教育评价体系，全面实施高中学业水平考试和综合素质评价，促进学生全面而有个性地发展。实施职业教育“双高”“双优”建设工程，推进职业学校基本办学条件达标工程，优化职业院校布局结构，优化专业和课程设置。深化职业教育产教融合、校企合作，广泛开展多种形式的职业培训，加强实训基地建设，提升职业教育基础能力。吸收社会企业参加教育质量评估，建立健全职业教育质量保障体系和评价体系，推进职业教育现代化。构建全民终身教育体系，促进学习型社会健全发展。

专栏 20 构建优质教育服务体系工程

1.义务教育学校建设：小学、初级中学建设项目，改善学校教学及辅助用房、学生宿舍、食堂（伙房）、厕所、锅炉房、浴室、足球场和其他运动场地等教学和生活设施。

2.普惠性幼儿园建设：幼儿园建设项目。

3.普通高中建设：普通高中建设项目，支持以扩大培养能力、提高教学质量为目的的教学用房、实验用房、活动用房、学生宿舍、学生食堂、足球场和其他运动场地等校园校舍设施。

4.教育数字化建设：“智慧校园”建设工程。

5.平安校园建设。

6.职业教育产教融合工程建设。

第五节 完善社会保障体系

坚持应保尽保，持续推进全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系，确保基本养老保险、基本医

疗保险参保率均保持在 95%以上。健全基本养老、医疗（生育）、失业、工伤保险制度，全面落实企业职工基本养老保险国家级统筹，医疗（生育）、失业、工伤保险兵团级统筹。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，完善城乡居民最低生活保障、社会救助保障的标准与物价上涨挂钩的联动机制。加强重点群体关爱服务保障，完善社会救济制度，保障妇女儿童合法权益，发展残疾人事业，健全退役军人工作体系和保障制度，完善养老服务支撑体系。加强食品药品安全监管，切实守护好职工群众“舌尖上的安全”。

第六节 强化重点群体关爱服务保障

注重社会公平正义，加强对特定人群、特殊困难人群的帮扶，筑牢民生保障底线，重点做好“一老一小”、退役军人、残疾人、流浪乞讨人员、精神病患者及因突发事件陷入困境人员的关爱帮扶工作。

——健全分层分类社会救助体系。贯彻落实中办发《关于改革完善社会救助制度的意见》〔2020〕18号文件精神，出台改革完善师市社会救助制度的实施意见，制定完善低保审核确认办法、低收入家庭救助办法，建立健全分层分类的社会救助体系。加快推进社会救助信息化建设，提升精准化救助水平。落实物价联动机制和“一门受理、协同办理”机制，提升基本民生保障水平和基层服务能力，发挥社会救助兜底保障作用，巩固脱贫攻坚成果，

建立解决相对贫困的长效机制。

——**推动养老托育服务健康发展。**贯彻落实国务院办公厅《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》和兵团办公厅《关于加快推进养老服务发展的实施意见》，加强基本养老服务制度建设，完善养老服务基础设施建设，促进居家社区养老和机构养老融合发展。全面开放养老服务市场，积极引导社会资本进入养老服务业。到 2025 年实现每千名老人拥有床位数 60 张。探索发展普惠性托育服务。切实加强对养老、托育机构服务和运营的监管。

——**提高社会事务服务效能。**大力推进婚姻登记服务规范化和档案规范化建设，着力打造快捷、温馨的婚姻登记服务；加强殡葬行业管理，倡导文明节俭办丧事，积极稳妥推进火化；加强公益性墓地管理，积极推进老旧墓地改造工程；加强地名规划管理工作，提升地名公共服务水平。

——**健全残疾人社会保障和服务体系。**健全和完善困难残疾人帮扶制度、残疾儿童康复救助制度，为残疾人提供康复、托养、教育、就业、住房、文化体育、无障碍环境支持等服务，把残疾人精准康复服务落实落细，加快推进残疾人康复和托养服务机构规范化建设。

——**推进妇女儿童工作全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，建立和完善促进妇女儿童全面发展的制度机制。充分发挥妇女“半边天”作用，进一步推进两性平等和谐发展、妇女儿童与新时代师市经济社会同步协调发展。依法维护

妇女儿童合法权益，打击违法犯罪行为。加强妇女儿童教育培训，提升妇女儿童综合素质和身心健康水平。建立健全困境妇女、单亲母亲、留守儿童、困境儿童等群体的关爱帮扶体系。加强家庭、家教、家风建设，不断健全家庭教育服务体系，完善支持家庭发展的政策体系，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。不断优化妇女儿童发展环境，拓宽妇女就业渠道，缩小妇女儿童发展的城乡、区域、群体差距。提升妇女儿童工作水平，让妇女儿童的获得感幸福感安全感不断增强。

——**促进青年全面发展。**坚持青年优先发展战略，创新青年发展工作机制，促进师市青年全面发展。加强师市青年思想政治引领，强化中华民族共同体意识教育，弘扬兵团精神和胡杨精神、老兵精神，弘扬小白杨戍边文化，传承红色基因，引导各族青少年听党话、跟党走。加大青年就业创业扶持力度，拓宽青年就业渠道。激发青年发展活力，引领青年积极投身师市经济社会发展主战场。大力实施高校毕业生基层服务项目，多措并举引进、留住青年人才，有效加强与师市经济社会发展需求相适应的青年人才队伍建设。不断优化青年发展环境，积极帮助青年解决求职就业、婚恋交友等现实难题，加强对青年的人文关怀，提高青年身心健康素质和思想道德品质。

——**健全和完善退役军人工作体系和保障制度。**确保退役军人就业更加充分，安置更有质量，待遇保障更加有力，服务管理更加高效。加大“双拥”宣传力度，深入开展“双拥”活动。切实推进服务退役军人服务阵地基础设施建设，为退役军人工作开展提

供有力支撑。加快退役军人服务站（中心）信息化建设，以信息化推进退役军人工作现代化。落实好退役军人各项优抚政策，切实保障退役军人合法权益。弘扬英烈精神，传承红色基因，开展形式多样的红色教育活动。建立困难帮扶机制，逐步形成行政主导、社会力量参与的服务机制，让关心关爱退役军人的社会氛围更加浓厚。

专栏 21 社会公共服务、保障性工程

1.养老服务体系建设：新建及改扩建师团养老机构，配套设施及设备。

2.托育服务体系建设：新建及改扩建托育机构和配套设施。

3.社会福利服务体系建设：建设养老院、流浪乞讨救助站、殡葬服务设施建设项目。

4.残疾人服务体系建设：新建白杨市残疾人托养中心、康复中心。

5.基层社区综合服务设施建设：补齐师团基层社区综合服务中心缺口，新建、改扩建一批基层社区综合服务中心及以及社区服务站，包括工作用房、服务用房、信息化及其他公共配套设施。

6.退役军人褒扬优抚服务体系建设：新建师团退役军人荣誉活动中心、优抚安置“双拥”服务体系中心、烈士纪念设施等项目，配套相关设施。

7.保障性安居工程：保障性住房建设项目、棚户区改造项目、危房改造项目、老旧小区改造项目。

第七节 推进住房保障领域建设

保障职工群众住房需求，加大保障性住房建设力度。稳步实施城镇棚户区改造，改善职工群众的住房条件和居住环境。结合连队危房改造，按照“民建公助”方式，推进连队抗震安居住房建

设，保障连队职工群众住房安全。开展兵团连队房屋安全隐患排查整治，消除连队房屋安全隐患，建立健全团场连队房屋建设管理长效机制。加快推进老旧小区改造，到 2025 年前力争基本完成 2000 年底以前建成的老旧小区改造。

第九章 推动绿色发展当好生态卫士

深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，自觉当好生态卫士，加快建设发展与环境协调统一、人与自然和谐共生的美丽师市。

第一节 强化空间用途管控

坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的绿色发展道路，按生态功能重要性、生态环境敏感性与脆弱性划定并严守生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”，与国土空间规划相衔接，建立动态调整机制，形成生态环境分区管控体系。健全生态环境监测和评价制度，强化对重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域的有效保护。全面实施产业准入负面清单制度。因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线

约束。调整产业布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业，推进资源全面节约和循环利用；继续坚持走生态环境保护和绿色发展结合的道路，总结 161 团“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果经验，形成可推广可复制的模式。

第二节 加快形成绿色发展方式

——**大力发展循环低碳经济。**按照“减量化、再利用、资源化”的原则，转变资源利用方式，加快建立循环型农业、工业、服务业体系，深入推进全社会节能减排，全面促进资源节约循环高效利用，推进生产、流通、消费各环节循环发展，构建覆盖全社会的绿色低碳循环发展产业体系。加快发展农业循环经济，不断提高农作物秸秆资源化利用率。推进企业节电、清洁生活和资源循环利用。推广循环经济典型模式，建设循环经济示范区。全面推行清洁生产，从源头减少能源消耗和污染物排放。以产业园区和龙头企业为重点，淘汰落后产能，推进产业良性循环发展。推进园区循环化改造、垃圾分类回收、废弃物资源化利用等循环经济重点示范工程建设。按照国家垃圾分类相关要求，积极推动垃圾分类工作。

——**加快形成绿色发展方式。**推动生产方式和生活方式绿色化，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，支持低消耗、低残留、低污染农业投入品生产，创建一批农业绿色高效发

展样板区和循环低碳农业示范区，推广先进绿色发展模式。积极开展工业绿色发展行动。推行节能发电调度、电力需求侧管理、合同能源管理等节能机制。加快能源技术创新，大力发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，加强储能和智能电网建设，重点推进风能建设，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。坚持节约优先，加强水、土地、矿产等资源节约集约利用，降低资源消耗强度。提高土地等资源的利用率、产出率和经营效率。建立健全节能统计、监测和预警机制，推进重点领域节能，提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。推进交通运输领域节能行动，引导居民绿色出行。推进节能减排全民行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，广泛开展绿色生活创建活动。

第三节 推动能源资源节约和高效利用

——**提高能源资源利用效率。**完善能源消费总量和强度“双控”制度，大幅降低能耗强度，严格控制能源消费总量增速，协调推进兵团高质量发展和能源高效利用。加强重点用能单位管理，深入开展能效对标达标及领跑者引领行动，强化固定资产投资项项目节能审查，全面推进重点用能单位能源消费在线监测系统建设，加强能源管理体系建设、能源计量体系建设和能源审计工作。深化工业领域节能，严控高耗能行业违规、盲目发展，进一步降低单位工业增加值能耗。强化建筑节能，严格执行建筑节能标准，

制定绿色建筑实施方案，全面推广绿色建筑，推广绿色建材和装配式建筑。深入推进既有建筑绿色改造，实施大型公共建筑能耗限额管理。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，转变资源利用方式，加快建立循环型农业、工业、服务业体系，全面促进资源节约循环高效利用，推进生产、流通、消费各环节循环发展。

——**强化资源保护和节约利用**。落实最严格的水资源管理制度，逐步建立师、团、连三级取水总量控制指标体系。执行以水定地、以供定需，加强用水需求管理，科学制定定额用水指标，实现用水总量与灌溉规模双控制，强化田间用水定额控制和计量管理。通过农艺节水、工程节水和其他节水措施，提高水资源利用效率。加快渠道防渗改建、供水管网维修更新和盐碱地治理。落实最严格的耕地、草原、林地、湿地保护制度，强化耕地、草原、林地、湿地用途管控工作。适度规模化推行农田实行轮作休耕，降低耕地利用强度。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，确保资源开发在生态环境可承载的范围内进行；贯彻落实国家和兵团退耕还林还草政策。促进资源节约集约利用，全面推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。

——**发挥自然资源多重效益**。正确处理开发与保护的关系，将生态优势转化为经济优势，促进生态和经济良性循环。鼓励各类社会主体参与生态保护与修复，对集中连片开展生态修复达到一定规模的经营主体，鼓励其在政策允许范围内从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。利用“旅游+”“生态+”等模式，推进

农牧业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。

——**健全生态保护补偿制度。**完善重点领域生态保护补偿机制，鼓励因地制宜探索通过购买、租赁、置换、协议等方式加强重点区域生态保护，充分运用市场化手段，带动社会资金投入生态环境保护领域。探索多样化的生态补偿模式，对生态产品、生产方和受益方明确的区域，按照谁受益谁补偿的原则，探索不同地区间横向的生态补偿机制。

专栏 22 资源节约和循环利用重大工程

1.固体废弃物综合利用工程。

2.节能节水和资源循环利用工程。

3.生态环境智慧平台建设工程。

4.水污染防治工程：饮用水水源地保护工程。

5.环境资源基础设施建设补短板强弱项工程：垃圾污水处理设施，经开区污水处理厂及中水回用建设项目等。

第四节 加强生态环境保护和治理

——**加强生态环境保护。**对主要河道及周边生态环境进行整治与修复。加大空气污染防治力度。统筹实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，全面落实河长制、湖长制、林长制，坚持饮用水源、工业废水、城镇污水、团场连队污水“四水共治”。统筹规划各类生态空间，推进沿河、沿湖、沿路等绿化行动和农田林网建设，构建生态安全和绿色发展空间体系，打造生态优化、环境优美的田园生态系统。强化重点公益林保护、草畜平衡和禁牧

休牧制度。巩固退耕还林还草成果，严格界定生态退耕标准，提高退耕还林还草的生态效益。加强湿地保护和建设，提升湿地品质；推进师团连环境的综合整治，提高绿化率，改善环境质量。全面推进连队人居环境整治工作。加强有害生物防控和野生动植物保护管理工作。实施湿地保护和修复工程。完善森林、草原、湿地等生态补偿政策，保护古树名木。完善生态保护治理监管机制。

——**抓好生态环境综合治理。**加强生态空间的生态修复和污染治理，推进荒漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治，扩大退耕还林还草力度，恢复自然生态空间的功能，提高环境品质。扎实推进净土行动，加强畜禽养殖污染防治，控制农业面源污染，持续推进废弃农膜污染治理。严格保护天然水源涵养林，实施封山育林育草，加强生态系统建设，推进河湖生态系统治理，强化生物多样性保护；加大灾害防治和生态修复力度，推进水土流失综合防治。提升生态建设的气象保障，建立和完善人工干预生态修复和灾害检测预警体系，增强防灾减灾能力建设。

——**实施重要生态系统保护和修复工程。**加大对重点区域大气、水、土壤污染防治、管控力度。增强涵养水源、保持水土、防风固沙能力，完善气象基础设施建设。实施重要内陆河治理工程和水生态治理工程。加强水源地的保护。加强沿 219 国道生态经济带的保护，加快各团场水源地保护、森林资源保护、草原生态保护、盐碱地治理、湿地保护、师部城区和团场城镇的污水处

理和垃圾填埋场等一批重点工程的实施。加快与塔城等周边地区建立水源地和湿地保护协调联系机制，推动区域联防联控、同防同治。建立生态环境责任追究制度，依法严惩重罚破坏生态环境的行为，探索建设生态治理先行区，当好生态卫士。

专栏 23 重大生态系统保护修复工程

- 1.林业草原生态保护修复工程。
- 2.重点流域山水林田湖草沙生态保护修复工程：天山和阿尔泰山森林草原保护工程。
- 3.生态保护红线勘界定标工程。

第五节 构建现代环境治理体系

健全环境治理领导责任体系，完善工作机制。开展目标评价考核，深化生态环境保护检查。健全环境治理企业责任体系。加强企业环境治理责任制度建设，公开环境治理信息。构建规范开放的市场，强化环保产业支撑，创新环境治理模式，健全价格收费机制。完善监管体制，加强司法保障，强化监测能力建设。强化社会监督，发挥各类社会团体作用，提高公民环保素养。

第十章 扩大对内对外开放融入新发展格局

更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”大格局，在扩大对内对外开放中强动力、增活力，打开发展新天地。

第一节 大力推进消费升级

——**丰富提升传统消费。**实施质量强师战略，以质量品牌为重点，促进品牌消费、品质消费等消费升级，深挖传统消费潜力。繁荣早夜市经济，规划布局早夜市街区，形成具有地标性质的早夜市经济示范街区。发挥商会平台作用，组织企业、个体工商户积极参加各类展销活动，以展促销。依托拟建白杨市商业中心、朝阳新区商贸中心和各团场，因地制宜引进大型商业综合体、中高端餐饮、游乐场等项目，提升服务功能和档次。积极开展一刻钟便民生活圈建设，加快发展品牌化的连锁便利店，健全物流配送网络，拓展丰富社区服务中心、便民中心等公共机构的便民、利民、助企服务内容，丰富商业业态，打通消费终点。大力推动内外贸一体化，支持外贸转内销，鼓励、帮助外贸企业建设国内营销渠道和创建自主品牌，鼓励建设进出口商品分拨中心、直销中心等，加大内外贸产品“同线、同标、同质”，实现内外贸两个市场相互支撑、一体化发展。

——**积极发展服务消费。**丰富文旅消费，积极举办文化和旅游消费促进活动。打造以师团优质工农业产品、特色旅游休闲资

源为依托的各类节庆活动，扩大 161 团与裕民县联办“山花节”等主题活动影响力，培育特色消费网红打卡地。依托师市文化资源，开发各类文化创意产品，积极打造品牌展、特色集市等活动，促进特色文化消费。增加高质量中医医疗、养生保健、康复、健康旅游等健康服务消费供给。

——**培育发展新型消费。**促进传统消费数字赋能，加快教育、医疗、养老、家政、文旅、体育等社会服务和传统商贸服务在线对接、线上线下融合发展，积极培育智能消费、信息消费、绿色消费、时尚消费等新模式。大力推进数字技术应用，加快发展平台经济、共享经济、数字经济等新业态。倡导绿色消费理念，扩大绿色、生态、有机鲜活农产品消费。推进“互联网+社区”建设，扩大智能快递服务站、无人售货机等智能终端的覆盖面，提升职工群众消费便利度。依托数字经济，加快新型消费与制造业协同发展，发挥消费大数据分析运用对产业的导向作用，促进产业精准扩能生产。

——**构建放心消费环境。**健全生活必需品市场监测、消费者权益保护、食品药品安全全过程追溯、重点产品质量追溯、特种设备动态监管等机制，加大国家新型消费标准宣传贯彻落实力度，贯彻落实国家、兵团互联网上网服务管理的政策措施，加快消费信用体系建设。推进部门协同监管、“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，提升综合

监管、智慧监管水平。开展放心消费环境创建活动，形成崇尚诚信的良好消费氛围。坚持依法依规监管，强化食品、药品、特种设备、产品质量等方面的监督执法力度和技术支撑能力，严厉打击销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈等违法行为，鼓励开展产品质量、信用公开承诺，提高经营者诚信守法意识，保护人民群众合法权益，着力营造安全放心的消费环境、公平有序的市场秩序。

第二节 不断扩大对外开放

加快实施“走出去”发展战略，高效统筹国际国内两个市场、两种资源，推动形成“西引东来”“东联西出”产业链、供应链。充分利用师市地缘优势，畅通对外开放和融入北疆发展大格局的重要途径，形成全面对外开放格局。积极融入丝绸之路经济带核心区建设和重点发展天山北坡经济带的区域发展战略布局，提升区域基础设施互联互通水平。完善合作平台与协作机制，推进与天山北坡经济带、边境口岸经济带、哈萨克斯坦等周边地区科技、教育、医疗卫生和产业的互补对接。整合各类资源，采取多渠道开发模式，完善合作平台与协作机制，吸引国内外有实力的投资主体参与联合开发。

积极融入天山北坡经济带。推进师市与丝绸之路经济带核心区骨干和中枢的深度融合，有效整合区域经济发展要素，实现优

势互补、区域协调发展。参与天山北坡经济带打造重要的能源基地、现代服务业基地和现代高效特色农牧业产业基地。依托农副产品优势，建设面向国内外的现代高效特色农牧业产业基地。共同打造区域旅游精品线路，扩大旅游规模，发展跨境旅游。加快与奎屯金三角地区、七师、八师的区域经济融合力度，重点寻求解决新能源消纳的途径。进一步发挥区位优势，促成天山北坡经济带和边境经济带合作，依托重大项目支撑，深化与丝绸之路经济带沿线国家的经贸、产业合作，密切人文交流。

充分发挥塔城重点开发开放试验区九师片区、巴克图经济技术开发区主战场作用，发展“落地加工”“口岸经济”，打造新时代对外开放新高地。依托巴克图口岸建设，打造兵团北疆商贸物流北通道集聚区，促进内部产业区域协调、外部分工协作发展。

第三节 持续扩大有效投资

做大有效投资规模，发挥投资对经济产业的撬动作用，以投资结构优化推动产业结构转型升级。拓宽项目融资渠道，围绕特色产业、支柱产业和战略性新兴产业，适度超前谋划一批促进产业发展、强化基础支撑、保障改善民生的重大项目。坚持“两个毫不动摇”，实施国有企业振兴行动、中小企业梯度培育计划，发展壮大民营经济，激发各类投资主体活力。强化招商引资主体责任，建立健全有利于招商的体制机制，加大招商引资工作力度。强化与内地知名企业和落地企业的交流，畅通信息渠道，完善项目推

进落实机制，加快推进重大产业项目建设。创新方式招商引资，推行以商招商、园区招商、组团式招商、云招商等招商模式，依托援疆平台、兵团招商平台和疆内外重大招商活动，深入开展产业链招商，大力推进“链长制”招商，坚持“线上”“线下”相结合的方式，不断提高招商引资信息化、网络化、智能化水平。立足辖区内优质资源，深耕对口援疆省市资源，用足用好各项政策，通过引进“资金”“人才”两个关键要素，优化资源配置，推动新技术、新产业、新业态、新模式落地生根。强化项目要素保障，定期梳理重大项目要素需求，加强用水、土地、资源、能源、能耗、资金等要素全师市统筹和精准对接。以巴克图经济技术开发区为载体，统筹做好经开区的规划改革发展工作，坚持兵地融合发展，构建空间布局合理、功能齐全、各具特色、错位发展、兵地协调的经开区发展新格局。优化营商环境，积极争取和落实各项招商引资优惠政策，吸引、激励投资者，把“保姆式”“跟踪式”服务落到实处，营造吸引更多生产要素聚集的营商环境。探索建立从项目招商落地、前期审批、开工建设、竣工验收到投产开业的全流程协调服务机制。强化项目全过程监督，健全资金执行进度定期通报机制，实现各领域项目建设和资金执行“双提速”。

第四篇 加强党的领导 保障规划有效落实

第一章 加强党的领导

深刻把握“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入开展主题教育，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚决扛起新时代职责使命和高质量发展政治责任，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，进一步加强规划综合管理，加快规划实施机制建设，形成持续推进规划《纲要》实施的合力，全力以赴确保规划目标任务如期实现。

第二章 健全统一规划体系

建立以发展规划为统领，国土空间规划为基础，专项规划为支撑，由师团等各级规划共同组成“两级三类”规划体系。同步编制实施一批师级重点专项规划。根据国土空间开发格局、国土空间结构优化方向以及重大生产布局安排，同步编制师团级空间规划，聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，确保师市发展规划确定的战略任务精准落地。

第三章 强化政策协同保障

构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。通过年度计划落实发展规划，确保政策连续性。年度计划要将主要指标分解纳入年度指标体系，确定年度工作重点，明确年度重大

工程项目、重大举措的实施要求。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，加强财政预算与发展规划实施的衔接协调，更好服务发展规划确定的战略目标、重大任务和重大工程项目。在防范化解金融风险的前提下，重点支持发展规划确定的重大任务、重大工程项目、重大改革开放举措；引导和鼓励金融机构，支持重点领域和薄弱环节；营造金融资源有序自由流动的良好环境，充分调动社会资金参与规划实施。强化其他政策间协同，服从和服务于本规划，提高政策的针对性、可操作性和有效性，形成政策合力。

第四章 健全规划监督考核机制

落实各类规划实施主体责任，完善监测评估机制，提升规划实施效能。落实规划目标分工负责制，建立党政主要领导负总责、分管领导负主责、相关部门协调配合的工作推进落实机制。落实“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，实现对规划实施的全程动态监测。健全规划动态调整修订机制，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。加强规划实施考核监督和激励约束，完善考核评价体系和监测考评办法，将规划落实情况 and 约束性指标纳入各部门综合考核和绩效考核评价体系，考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉

接受各方面监督。加大规划实施督导检查，建立定期报送机制。